



ดร.สิงห์ทอง บัวชุม  
D.P.A., ป.ร.ด., ปร.ด., ปร.ม., นม., นพ.

# สถาบัน THE BEST CENTER

2145/7 ซ.รามคำแหง 43/1 ถ.รามคำแหง แขวงหัวหมาก เขตบางกะปิ กรุงเทพฯ 10240

โทร. 0-2318-6868, 0-2314-1492 โทรสาร 0-2718-6274

คุณภาพทางวิชาการต้องมาที่ 1

www.thebestcenter.com;  www.facebook.com/bestcentergroup

## คู่มือเตรียมสอบ

# กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

# นักวิเคราะห์ นโยบายและแผน ปฏิบัติภารกิจ

### ประกอบด้วย

#### ส่วนที่ 1 ความรู้เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการ คะแนนเต็ม 100 คะแนน

- ความรู้เกี่ยวกับระเบียบ กฎหมายทั่วไป และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เช่น
  - พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
  - พระราชบัญญัติว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.2545 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
  - พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.2540
  - พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
  - ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ พ.ศ.2552
  - ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยกิจการอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ.2553
  - ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน พ.ศ.2554
  - ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ.2526 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
  - แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.2558

- ความรู้เกี่ยวกับสถานการณ์สาธารณภัย การบริหารจัดการสาธารณภัยของประเทศไทย และของโลก
- ความรู้เกี่ยวกับการเมือง เศรษฐกิจและสังคม
- ความรู้ทางด้านภาษาอังกฤษ
- ความรู้เกี่ยวกับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

#### ส่วนที่ 2 ความรู้เกี่ยวกับการปฏิบัติงานในตำแหน่ง คะแนนเต็ม 100 คะแนน

- ความรู้เกี่ยวกับการวิเคราะห์นโยบายสาธารณะ การวางแผนและจัดทำโครงการ การติดตามและประเมินผล การบริหารเชิงกลยุทธ์ กระบวนการจัดทำงบประมาณ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล และยุทธศาสตร์ชาติ
- พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.2550
- ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2562

เปิดติวครบวงจร

ทุกหน่วยงานสอบ และติวทางไปรษณีย์

ติดต่อ 02-3186868, 02-3141492

ศูนย์รวมคู่มือเตรียมสอบและแนวข้อสอบ  
มีวางจำหน่ายตามศูนย์หนังสือทั่วประเทศ  
หรือ [www.thebestcenter.com](http://www.thebestcenter.com)

E-book download

ติดต่อไลน์ Line ID : @thebestcenter

280.-

## คำนำ

คู่มือเตรียมสำหรับตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เล่มนี้ โดยทางสถาบัน THE BEST CENTER และคณะได้เรียบเรียงขึ้นเพื่อให้ผู้สมัครสอบใช้สำหรับเตรียมตัวสอบในการสอบแข่งขันฯ ในครั้งนี้

ดังนั้นทางสถาบัน THE BEST CENTER ได้เล็งเห็นความสำคัญจึงได้จัดทำหนังสือเล่มนี้ขึ้นมา ประกอบด้วยความรู้เกี่ยวกับการเนื้อหา พ.ร.บ. ระเบียบและเจาะแนวข้อสอบเพื่อให้ผู้ที่สอบได้เตรียมตัวอ่านล่วงหน้า มีความพร้อมในการทำข้อสอบ

ท้ายนี้ คณะผู้จัดทำขอขอบคุณทางสถาบัน THE BEST CENTER ที่ได้ให้การสนับสนุนและมีส่วนร่วมในการจัดทำต้นฉบับนี้ ทำให้หนังสือเล่มนี้สามารถสำเร็จขึ้นมาเป็นเล่มได้ พร้อมกันนี้คณะผู้จัดทำขออ้อมรับข้อบกพร่องใด ๆ อันเกิดขึ้นและยินดีรับฟังความคิดเห็นจากทุก ๆ ท่าน เพื่อที่จะนำมาปรับปรุงแก้ไขให้ดียิ่งขึ้น

ขอให้โชคดีในการสอบทุกท่าน  
ฝ่ายวิชาการ  
สถาบัน The Best Center  
[www.thebestcenter.com](http://www.thebestcenter.com)

## สารบัญ

➤ ความรู้เกี่ยวกับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	1
➤ ความรู้เกี่ยวกับ ปก. 4.0	8
★ แนวข้อสอบ พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534	
และที่แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 8. พ.ศ. 2553	10
★ แนวข้อสอบ พ.ร.บ. ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545	
และที่แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 19 พ.ศ. 2562	20
★ แนวข้อสอบ พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. 2540	24
★ แนวข้อสอบ พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551	
และที่แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 3. พ.ศ. 2562	36
➤ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ พ.ศ. 2552	71
➤ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยกิจการอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2553	77
➤ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน พ.ศ. 2554	87
★ แนวข้อสอบ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ.2526	
และที่แก้ไขเพิ่มเติม ถึงฉบับที่ 3 พ.ศ. 2560	95
➤ ความรู้เกี่ยวกับสถานการณ์สาธารณภัย การบริหารจัดการสาธารณภัยของประเทศไทยและของโลก	126
★ แนวข้อสอบ ความรู้เกี่ยวกับ การเมือง เศรษฐกิจและสังคม	149
★ แนวข้อสอบ ความรู้ด้านภาษาอังกฤษ	154
★ แนวข้อสอบ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 12	168
➤ นโยบายรัฐบาล	176
➤ ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2561-2580 (ฉบับย่อ)	183
★ แนวข้อสอบ พ.ร.บ. ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550	194
➤ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2562	207
➤ การวิเคราะห์นโยบายสาธารณะ	218
➤ ความรู้เกี่ยวกับการวางแผนและการจัดทำโครงการ	229
➤ การบริหารเชิงกลยุทธ์	242
➤ การติดตามและประเมินผล	246
★ แนวข้อสอบนักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชุดที่ 1.	258
★ แนวข้อสอบนักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชุดที่ 2.	284

## ความรู้เกี่ยวกับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

### ➢ ความเป็นมากรม ปก.

จากนโยบายของรัฐบาลที่วางแนวทางในการปฏิรูประบบราชการ โดยดำเนินการปรับปรุงระบบการบริหารราชการแผ่นดินของส่วนราชการต่างๆ ให้เป็นระบบ ซึ่งมีการก่อตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ เพื่อให้เป็นหน่วยงานหลัก ในการปฏิบัติภารกิจที่เคยซ้ำซ้อนอยู่ในหน่วยงานอื่นๆ ให้เป็นระบบ เปรียบเสมือนเป็นเจ้าภาพในการดำเนินงาน เพื่อประโยชน์ของประชาชนและประเทศชาติเป็นหลัก ทั้งยังเป็นการตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น ในส่วนของกระทรวงมหาดไทย มีหน่วยงานใหม่ถือกำเนิดขึ้นเพื่อจัดการสาธารณภัยอย่างเป็นระบบ คือ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยมีภารกิจหน้าที่ในการจัดทำแผนแม่บท วางมาตรการ ส่งเสริมสนับสนุน การป้องกัน บรรเทาและฟื้นฟูจากสาธารณภัย โดยกำหนดคน นโยบายด้านความปลอดภัย สร้างระบบป้องกัน เตือนภัย ฟื้นฟูหลังเกิดภัย และการติดตามประเมินผล เพื่อให้หลักประกันในด้านความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินซึ่ง บุคลากรจากหน่วยงานเหล่านี้จะเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันใจการปฏิบัติงานป้องกัน บรรเทา และฟื้นฟู ด้วยระบบการบริหารจัดการสาธารณภัยอย่างเป็นระบบ และเกิดผลสัมฤทธิ์ในการลดความสูญเสียที่เกิดขึ้น จากสาธารณภัยทุก ประเภทอย่างเป็นรูปธรรม ส่วนราชการกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ประกอบด้วย

สำนักผู้ตรวจราชการกรม

สำนักงานเลขานุการกรม

กองนโยบายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

กองมาตรการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

กองส่งเสริมการป้องกันสาธารณภัย

ศูนย์อำนวยการบรรเทาสาธารณภัย

ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ

สำนักช่วยเหลือผู้ประสบภัย

สำนักวิจัยและความร่วมมือระหว่างประเทศ

กองบูรณาการความปลอดภัยทางถนน

กองการเจ้าหน้าที่

กองคลัง

กองกฎหมาย

กองเผยแพร่และประชาสัมพันธ์

ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

กลุ่มตรวจสอบภายใน

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

กลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม

กองโรงงานเครื่องจักรกล

รวมถึงในส่วนภูมิภาค ได้แบ่งเขตพื้นที่การรับผิดชอบเป็น ๑๘ กลุ่มจังหวัด ได้แก่ ศูนย์ป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยเขต ๑-๑๘ (เขต ๑ ปทุมธานี, เขต ๒ สุพรรณบุรี, เขต ๓ ปราจีนบุรี, เขต ๔ ประจวบคีรีขันธ์, เขต ๕ นครราชสีมา, เขต ๖ ขอนแก่น, เขต ๗ อุบลราชธานี, เขต ๘ กำแพงเพชร, เขต ๙ พิษณุโลก, เขต ๑๐ ลำปาง, เขต ๑๑ สุราษฎร์ธานี, เขต ๑๒ สงขลา, เขต ๑๓ อุบลราชธานี, เขต ๑๔ อุดรธานี, เขต ๑๕ เชียงราย, เขต ๑๖ ชัยนาท, เขต ๑๗ จันทบุรี, เขต ๑๘ ภูเก็ต) อีกทั้งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ยังเตรียมความพร้อมในการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยด้วยการพัฒนาทรัพยากรบุคคล โดยมี สถาบันพัฒนาบุคลากรด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และ วิทยาเขตต่างๆ ในส่วนภูมิภาค (วิทยาเขตปทุมธานี, วิทยาเขตขอนแก่น, วิทยาเขตเชียงใหม่, วิทยาเขตปราจีนบุรี, วิทยาเขตพิษณุโลก, วิทยาเขตภูเก็ต, วิทยาเขตสงขลา) เมื่อมีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นหน่วยงานหลัก ในการจัดการสาธารณภัยอย่างเป็นระบบ ซึ่งจะเป็นศูนย์กลาง ในการพัฒนาประสิทธิภาพระบบการป้องกันและ

บรรเทาสาธารณภัย เพื่อให้ประชาชนได้รับการดูแลเอาใจใส่ ให้มีความปลอดภัย และไม่ได้รับความสูญเสียด้านชีวิต และทรัพย์สินที่สืบเนื่องจากสาธารณภัย

➢ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยประกอบด้วยบุคลากรที่ถ่ายโอนมาจาก 5 หน่วยงาน คือ

- กรมการเร่งรัดพัฒนาชนบท
- กรมป้องกันฝ่ายพลเรือน กรมการปกครอง
- สำนักงานคณะกรรมการป้องกันอุบัติเหตุ สำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
- กองสงเคราะห์ผู้ประสบภัย กรมประชาสงเคราะห์
- กรมการพัฒนาชุมชน (งานบริการด้านช่างพื้นฐาน)

➢ วิสัยทัศน์

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นองค์กรชั้นนำด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยในระดับสากล เพื่อให้ประเทศไทยปลอดภัยยั่งยืน

➢ พันธกิจ

1. พัฒนาระบบ กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศไทยและดำเนินการจัดการสาธารณภัยทั้งก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และหลังเกิดภัยให้มีมาตรฐานสากล
2. บูรณาการความร่วมมือองค์กร และเครือข่ายด้านการจัดการสาธารณภัยทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ
3. พัฒนาระบบ ทรัพยากร และเครือข่ายให้มีความพร้อมและเพียงพอในการป้องกัน และลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยอย่างมีประสิทธิภาพ
4. ศึกษาวิจัย และพัฒนาองค์ความรู้ด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย
5. เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ และถ่ายทอดความรู้ด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อสร้างการรับรู้ และตระหนักให้แก่ทุกภาคส่วน
6. ช่วยเหลือสงเคราะห์ผู้ประสบภัยและบรรเทาทุกข์ในเบื้องต้นแก่ผู้ประสบภัย พัฒนาระบบการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยในเบื้องต้นให้ทั่วถึงและเป็นธรรม
- 7.ฟื้นฟูบูรณะพื้นที่ประสบภัยที่ได้รับความเสียหายจากสาธารณภัยให้กลับสู่สภาพปกติโดยเร็ว และพัฒนาให้ดีขึ้นกว่าเดิม
8. ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานตามแผนป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยในแต่ละระดับ

➢ ค่านิยม

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปภ.) ได้นำคำว่า “DISASTER” มาเป็นคำหลักในการกำหนดค่านิยมองค์กรเพื่อให้บุคลากรทุกระดับใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาตนเอง และเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน

D Dedication	การอุทิศตน การเสียสละ และมีจิตให้บริการ
I integrity	การปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรมและจริยธรรม โดยน้อมนำแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการดำรงชีวิต
S Safety Mind	การมีจิตมุ่งเน้นความปลอดภัย
A Alert & Agility	ความตื่นตัวและคล่องตัวในการปฏิบัติงานพร้อมเรียนรู้ตลอดเวลา

S Social Responsibility	ความรับผิดชอบต่อสังคมโดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลางในการทำงาน
T Team Work	การทำงานร่วมกันเป็นหมู่ / คณะ โดยใช้การสื่อสารอย่างเปิดเผยเพื่อเสริมสร้างความเข้าใจที่ดีภายในองค์กร
E Efficiency	ความมุ่งมั่นประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพของงาน
R Relationship	ความมีมนุษยสัมพันธ์ที่ดี

### ➢ ยุทธศาสตร์

**ยุทธศาสตร์ที่ 1.** เพิ่มศักยภาพการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยการช่วยเหลือสงเคราะห์และฟื้นฟูให้มีประสิทธิภาพและมีมาตรฐานตามหลักสากล

**ยุทธศาสตร์ที่ 2.** บูรณาการด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยระหว่างหน่วยงานและเครือข่ายทุกภาคส่วนทั้งในและต่างประเทศให้มีความเป็นเอกภาพ

**ยุทธศาสตร์ที่ 3.** สร้างความเข้มแข็งแก่ประชาชน เอกชน ชุมชน ท้องถิ่น อาสาสมัครและเครือข่าย ให้มีความรู้ตระหนักรู้ มีวัฒนธรรมด้านความปลอดภัย และมีส่วนร่วมในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยตามแนวทางการประชารัฐ

**ยุทธศาสตร์ที่ 4.** พัฒนาองค์กรและบุคลากรไปสู่การเป็นองค์กรที่มีขีดสมรรถนะสูงและสามารถรองรับความเปลี่ยนแปลงได้

**เป้าประสงค์กลยุทธ์ ยุทธศาสตร์ที่ 1.** เพิ่มศักยภาพการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยการช่วยเหลือสงเคราะห์และฟื้นฟูให้มีประสิทธิภาพและมีมาตรฐานตามหลักสากล

#### เป้าประสงค์

การลดความเสี่ยงและความสูญเสียจากสาธารณภัย  
การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย มีประสิทธิภาพมีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับในระดับสากล  
การช่วยเหลือสงเคราะห์ผู้ประสบภัย ฟื้นฟูบูรณะพื้นที่ประสบสาธารณภัย ด้วยความรวดเร็ว ท่วงถึง และเป็นธรรมเนียม

ทรัพยากรในการจัดการสาธารณภัย มีเพียงพอและมีความพร้อมต่อการปฏิบัติงาน

#### กลยุทธ์

พัฒนาเพิ่มประสิทธิภาพ กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย  
ช่วยเหลือสงเคราะห์ผู้ประสบภัย ฟื้นฟูบูรณะพื้นที่ประสบสาธารณภัย ด้วยความรวดเร็วท่วงถึง และเป็นธรรมเนียม  
พัฒนาการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้เป็นไปตามมาตรฐานตามหลักสากล และพัฒนามาตรฐานให้เทียบเท่าในระดับสากล

ศึกษาวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ทางด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

พัฒนาและลงทุนในเทคโนโลยีนวัตกรรม และทรัพยากร ในระบบเตือนภัย ระบบสื่อสาร และจัดการสาธารณภัย ให้เพียงพอและมีความพร้อมต่อการปฏิบัติ

พัฒนาระบบในการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในแต่ละระดับ

**เป้าประสงค์กลยุทธ์ ยุทธศาสตร์ที่ 2.** บูรณาการด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยระหว่างหน่วยงานและเครือข่ายทุกภาคส่วนทั้งในและต่างประเทศให้มีความเป็นเอกภาพ

**เป้าประสงค์**

การบูรณาการความร่วมมือเครือข่ายให้เป็นเอกภาพและมีการดำเนินการไปในทิศทางเดียวกัน  
เครือข่ายระหว่างประเทศมีความร่วมมือในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย  
คลังข้อมูลสาธารณภัยแห่งชาติได้รับการบูรณาการ เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ด้านการบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

**กลยุทธ์**

บูรณาการเครือข่าย สร้างการมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนผลักดันการดำเนินการตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และแผนการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยด้านต่างๆที่เกี่ยวข้อง  
เสริมสร้างความร่วมมือเครือข่ายระหว่างประเทศและสร้างบทบาทนำ ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยในเวทีระหว่างประเทศ  
พัฒนาเชื่อมโยงคลังข้อมูลสาธารณภัยแห่งชาติ ให้มีความเป็นเอกภาพ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ  
ปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงาน  
พัฒนาระบบการวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่เชื่อมโยงกับหน่วยงานเครือข่าย

**เป้าประสงค์กลยุทธ์ ยุทธศาสตร์ที่ 3.** สร้างความเข้มแข็งแก่ประชาชน เอกชน ชุมชน ท้องถิ่น อาสาสมัครและเครือข่าย ให้มีความรู้ตระหนักรู้ มีวัฒนธรรมด้านความปลอดภัย และมีส่วนร่วมในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยตามแนวทางประชารัฐ

**เป้าประสงค์**

ประชาชน เอกชน ชุมชน ท้องถิ่น อาสาสมัครและเครือข่าย มีความรู้ ตระหนักรู้ มีวัฒนธรรมความปลอดภัย และมีส่วนร่วมในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ประชาชน เอกชน ชุมชน ท้องถิ่น อาสาสมัครและเครือข่าย มีภูมิคุ้มกันและความเข้มแข็งสามารถบริหารจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยเบื้องต้นได้ด้วยตนเอง

**กลยุทธ์**

เสริมสร้างศักยภาพ ความเข้มแข็งของชุมชน ท้องถิ่น อาสาสมัครและเครือข่ายให้มีภูมิคุ้มกัน และความพร้อมในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยเบื้องต้นได้ด้วยตนเอง

เผยแพร่ถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย สร้างการเรียนรู้ ตระหนักรู้ จิตสำนึกมีส่วนร่วมและเตรียมรับมือกับสาธารณภัยที่อาจจะเกิดขึ้น

จัดตั้งสถาบันป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับประเทศและจัดให้มีการฝึกอบรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ของประเทศ และให้มีการจัดการฝึกอบรมร่วมกับต่างประเทศ

**เป้าประสงค์กลยุทธ์ ยุทธศาสตร์ที่ 4.** พัฒนาองค์กรและบุคลากรไปสู่การเป็นองค์กรที่มีขีดสมรรถนะสูงและสามารถรองรับความเปลี่ยนแปลงได้

**เป้าประสงค์**

บุคลากรมีความเชี่ยวชาญและมีคุณภาพ  
จิตความสามารถขององค์กรเพิ่มขึ้น

**กลยุทธ์**

การส่งเสริมและพัฒนาบุคลากร รวมทั้งพัฒนาระบบการบริหารทรัพยากรบุคคล(HRD,HRM)  
เสริมสร้างศักยภาพองค์กรในการดำเนินงาน

**➤ ผู้บริหารกรม**

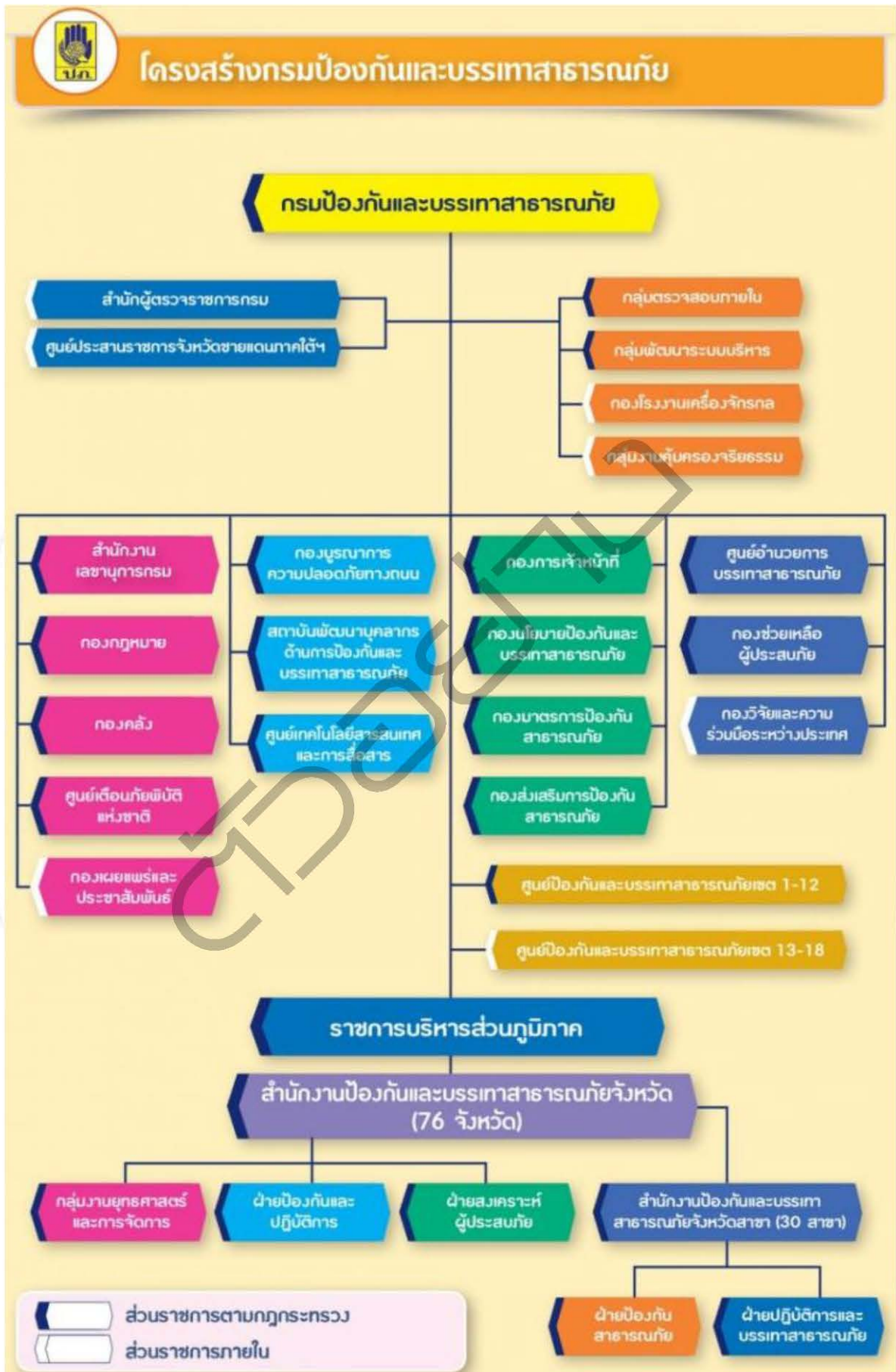


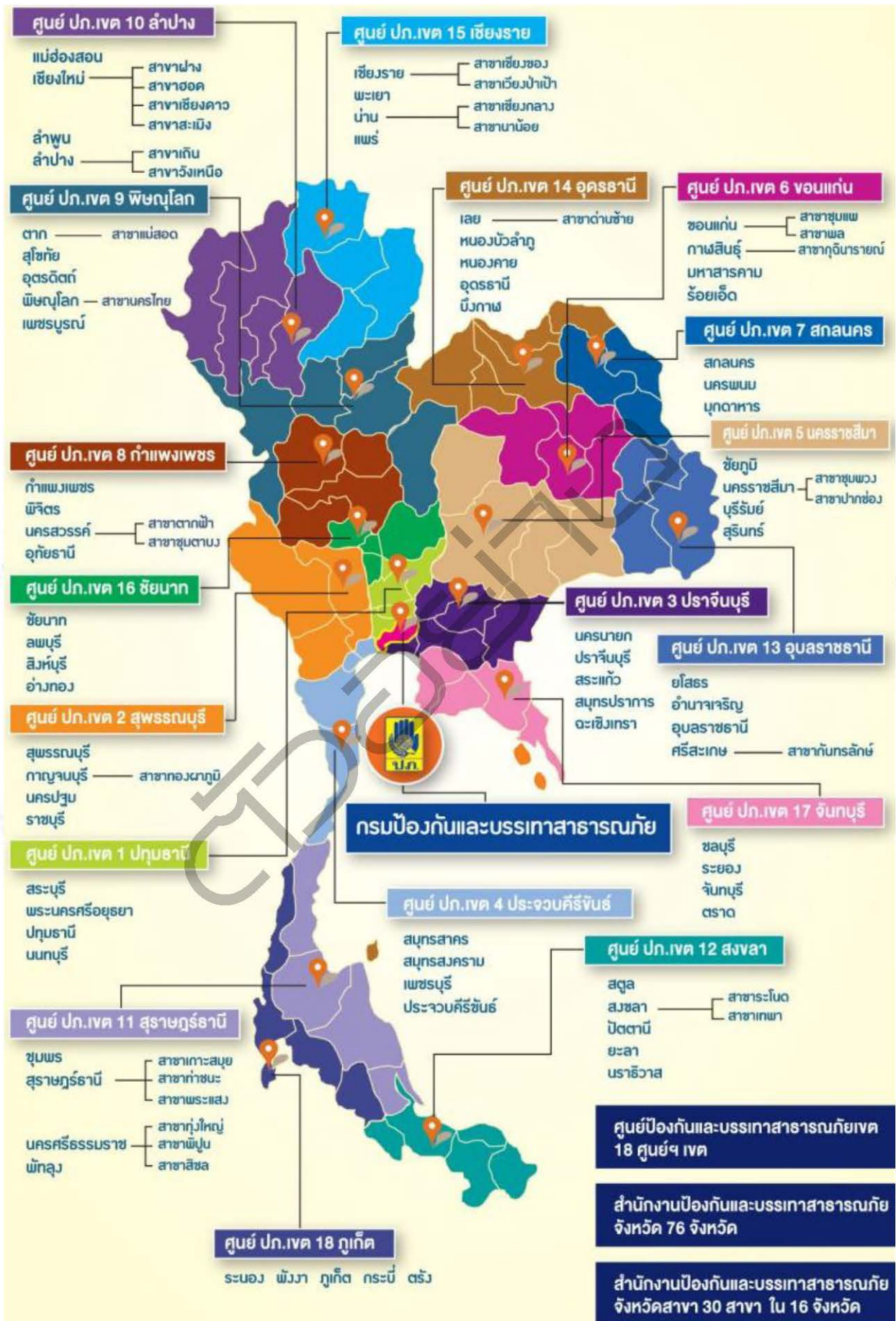
**นายชยพล ธิติศักดิ์**

อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

เดอะเบสท์ เซ็นเตอร์







## 📖 ความรู้เกี่ยวกับ ปก. 4.0



### ปก. 4.0

(พ.ศ. 2560-2579)

#### จัดการสาธารณภัยอย่างยั่งยืน

- ประสานพลัง "ประชารัฐ" ขับเคลื่อนการจัดการสาธารณภัย
- น้อมนำแนวพระราชดำริ "เศรษฐกิจพอเพียง" และหลักการทรงงาน "เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา"
- ต่อยอดงานจัดการสาธารณภัย
- นำนวัตกรรม เทคโนโลยีและงานวิจัยเสริมสร้างศักยภาพการจัดการสาธารณภัยของประเทศ
- มุ่งสู่การเป็นองค์กรที่พร้อมจัดการสาธารณภัยทุกรูปแบบ และใช้เทคโนโลยีในการปฏิบัติงาน (Digital Culture)



### ปก. 3.0

(พ.ศ. 2550-2559)

#### จัดการสาธารณภัยเชิงบูรณาการ

- ตรา พ.ร.บ. ปก. 2550 เป็นกฎหมายหลักกำหนดกรอบการปฏิบัติที่เป็นเอกภาพ
- ปก. ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของประเทศ
- กำหนดหน่วยงานรับผิดชอบและผู้อำนวยการแก้ไขปัญหาสาธารณภัยในทุกระดับ
- เชื่อมโยงกรอบเขตใดๆ และแผน ปก. ชาติสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่



### ปก. 2.0

(พ.ศ. 2545-2549)

#### จัดการสาธารณภัยเชิงรุก

- จัดตั้งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปก.) โดยรวมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไว้ด้วยกัน
- มุ่งวางระบบจัดการสาธารณภัยครอบคลุมทุกมิติ (ก่อน-ขณะ-หลังเกิดภัย)
- เน้นการเตรียมพร้อมรับมือ ป้องกันและลดผลกระทบในช่วงก่อนเกิดภัย



### ปก. 1.0

(ก่อนปี พ.ศ. 2545)

#### แก้ไขปัญหาสาธารณภัยเชิงรับ

- มุ่งแก้ไขปัญหาสาธารณภัยในระยะเร่งด่วนเฉพาะหน้า
- เน้นสงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยในเบื้องต้น
- ไม่มีหน่วยงานหลักจัดการสาธารณภัยของประเทศ

> ปก. 4.0 การจัดการสาธารณภัยอย่างยั่งยืน



**เสริมสร้างศักยภาพเครือข่ายให้มีภูมิคุ้มกันจากสาธารณภัยในทุกระดับ**

- ส่งเสริมให้ชุมชนในพื้นที่เสี่ยงภัยมีขีดความสามารถในการจัดการภัยพิบัติ
- ฝึกค้น อบรม, สร้างเครือข่ายป้องกันภัยในพื้นที่
- พัฒนางานอาสาสมัครป้องกันภัยให้เป็นระบบและมีประสิทธิภาพ

**ยกระดับการจัดการสาธารณภัยระหว่างประเทศสู่มาตรฐานสากล**

- ส่งเสริมบทบาทการป้องกันภัยในภูมิภาคอาเซียนและประชาคมโลกภายใต้กรอบเซนโดค
- จัดตั้งทีมค้นหาและกู้ภัยในเขตเมืองขนาดกลาง (USAR Team)
- วางระบบคลังสิ่งของสำรองจ่าย และระบบโลจิสติกส์ในการช่วยเหลือประเทศสมาชิกอาเซียนที่ประสบภัย



**เชื่อมโยงเทคโนโลยีสู่การวางระบบการจัดการสาธารณภัย**

- จัดทำฐานข้อมูลสาธารณภัย และพัฒนาคลังข้อมูลสาธารณภัยแห่งชาติให้มีเอกภาพ
- วางระบบแจ้งเตือนภัยล่วงหน้าที่เหมาะสม และเข้าถึงประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยอย่างรวดเร็ว
- นำระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) มาใช้ในการตรวจสอบพื้นที่เสี่ยงภัยและพื้นที่ประสบภัย
- ใช้เทคโนโลยีเป็นเครื่องมือสำคัญในการอำนวยความสะดวก สั่งการ และแก้ไขปัญหาสาธารณภัย

**ส่งเสริมการนำนวัตกรรมเทคโนโลยีและพัฒนางานวิจัยด้านการจัดการสาธารณภัย**

- ให้ความสำคัญกับการคิดค้นนวัตกรรมและแนวคิดในการจัดการสาธารณภัย
- นำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการพัฒนางานด้านการจัดการสาธารณภัยเชิงสร้างสรรค์
- สนับสนุนงานวิจัยที่ต่อยอดการเสริมสร้างศักยภาพการจัดการสาธารณภัยของประเทศ



**สานพลัง "ประชารัฐ" ขับเคลื่อนกลไกการจัดการสาธารณภัย**

- ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลางในการแก้ไขปัญหาสาธารณภัย
- ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนร่วมลดความเสี่ยงและจัดการสาธารณภัย
- เชื่อมโยงเครือข่ายให้พร้อมรับมือและจัดการสาธารณภัยอย่างเข้มแข็ง
- ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



**เตรียมพร้อมองค์กรรองรับการจัดการสาธารณภัย : ปก. 4.0**

- ใช้เทคโนโลยีในการขับเคลื่อนการทำงานทั้งระบบ (Digital Culture)
- พัฒนานวัตกรรมให้ปรับตัวเท่าทันต่อเทคโนโลยี
- สร้างองค์กรให้พร้อมรับมือและจัดการสาธารณภัยทุกรูปแบบ
- วางแผนรับมือสาธารณภัยเชิงกลยุทธ์ที่ครอบคลุมทุกมิติ



"ปก. สานพลังประชารัฐ ร่วมสร้างประเทศไทยปลอดภัย (Safety Thailand)"



**ตอบ ข้อ ข. คำอธิบาย** มาตรา ๕ การแบ่งราชการออกเป็นส่วนต่างๆ ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ให้กำหนดตำแหน่งและอัตราเงินเดือนโดยคำนึงถึงคุณภาพและปริมาณงานของส่วนราชการนั้น ๆ ไว้ด้วยการบรรจุและการแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งหน้าที่ราชการต่าง ๆ ให้เป็นไปตามกฎหมาย

6. ใครเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ก. ประธาน คสช.

ข. ประธานรัฐสภา

ค. นายกรัฐมนตรี

ง. รองนายกรัฐมนตรีฝ่ายความมั่นคง

**ตอบ ข้อ ค. คำอธิบาย** มาตรา ๖ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

7. การจัดตั้ง การรวม หรือการโอนส่วนราชการ ให้ตราเป็นกฎหมายใด

ก. พระราชบัญญัติ

ข. พระราชกฤษฎีกา

ค. ประกาศกระทรวง

ง. กฎกระทรวง

**ตอบ ข้อ ก. คำอธิบาย** มาตรา ๘ การจัดตั้ง การรวม หรือการโอนส่วนราชการตามมาตรา ๖ ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ

การจัดตั้งทบวง โดยให้สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือกระทรวง ให้ระบุนการสังกัดไว้ในพระราชบัญญัติด้วยการจัดตั้งกรมหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรมซึ่งไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง ให้ระบุนการไม่สังกัดไว้ในพระราชบัญญัติด้วย

8. การจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่หรือไม่ ถ้าไม่มีการกำหนดตำแหน่งหรืออัตราของข้าราชการหรือลูกจ้างเพิ่มขึ้น ให้ตราเป็นกฎหมายใด

ก. พระราชบัญญัติ

ข. กฎกระทรวง

ค. ประกาศส่วนราชการ

ง. พระราชกฤษฎีกา

**ตอบ ข้อ ง. คำอธิบาย** มาตรา ๘ ทวิ การรวมหรือการโอนส่วนราชการตามมาตรา ๖ ไม่ว่าจะจะมีผลเป็นการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่หรือไม่ ถ้าไม่มีการกำหนดตำแหน่งหรืออัตราของข้าราชการหรือลูกจ้างเพิ่มขึ้น ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกาพระราชกฤษฎีกาตามวรรคหนึ่ง ให้ระบุนาณาหน้าหน้าที่ของส่วนราชการ การโอนอำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ซึ่งส่วนราชการหรือเจ้าพนักงานที่มีอยู่เดิม การโอนข้าราชการและลูกจ้าง งบประมาณรายจ่าย รวมทั้งทรัพย์สินและหนี้สินเอาไว้ด้วย แล้วแต่กรณี

9. การเปลี่ยนชื่อส่วนราชการให้ตราเป็นกฎหมายใด

ก. พระราชกฤษฎีกา

ข. พระราชบัญญัติ

ค. กฎกระทรวง

ง. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี

**ตอบ ข้อ ก. คำอธิบาย** มาตรา ๘ ตริ การเปลี่ยนชื่อส่วนราชการตามมาตรา ๖ ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และในกรณีที่ชื่อตำแหน่งของข้าราชการในส่วนราชการนั้นเปลี่ยนไปให้ระบุนการเปลี่ยนชื่อไว้ในพระราชกฤษฎีกาด้วย บทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ เทศบัญญัติหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นอื่น ประกาศ หรือคำสั่งใดที่อ้างถึงส่วนราชการหรือตำแหน่งของข้าราชการที่ได้ถูกเปลี่ยนชื่อตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ เทศบัญญัติหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นอื่น ประกาศหรือคำสั่งนั้นอ้างถึงส่วนราชการหรือตำแหน่งของข้าราชการที่ได้เปลี่ยนชื่อนั้น

10. การแบ่งส่วนราชการภายในสำนักงานรัฐมนตรี กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ให้ออกเป็นกฎหมายใด

- |                  |              |
|------------------|--------------|
| ก. ประกาศกระทรวง | ข. กฎกระทรวง |
| ค. พระราชกฤษฎีกา | ง. ถูกทุกข้อ |

**ตอบ ข้อ ข.** คำอธิบาย มาตรา ๘ จ การแบ่งส่วนราชการภายในสำนักงานรัฐมนตรี กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ให้ออกเป็นกฎกระทรวงและให้ระบุอำนาจหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการไว้ในกฎกระทรวงด้วย

ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของส่วนราชการตามวรรคหนึ่งเป็นผู้ออกกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการดังกล่าว กฎกระทรวงนั้นเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

11. ใครเป็นผู้ออกกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

- |                       |                                     |
|-----------------------|-------------------------------------|
| ก. ปลัดกระทรวง        | ข. นายกรัฐมนตรี                     |
| ค. รัฐมนตรีเจ้าสังกัด | ง. รองปลัดกระทรวงหัวหน้ากลุ่มภารกิจ |

**ตอบ ข้อ ค.** คำอธิบาย มาตรา ๘ สัตต ให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนและสำนักงานประมาณร่วมกัน เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการแบ่งส่วนราชการภายในและในการกำหนดอำนาจหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการตามมาตรา ๘ จ ในการเสนอความเห็นดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนจัดอัตรากำลัง และสำนักงานประมาณจัดสรรเงินงบประมาณให้สอดคล้องเสนอไปในคราวเดียวกัน

มาตรา ๘ อัญญ การแบ่งส่วนราชการภายในมหาวิทยาลัยหรือสถาบันในทบวงมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยหรือสถาบันนั้น

12. สำนักนายกรัฐมนตรีใครเป็นผู้บังคับบัญชา

- |                          |                             |
|--------------------------|-----------------------------|
| ก. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | ข. นายกรัฐมนตรี             |
| ค. ผบ.ทร.                | ง. หัวหน้าสำนักนายกรัฐมนตรี |

**ตอบ ข้อ ข.** คำอธิบาย มาตรา ๑๐ สำนักนายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวงทบวง กรม สำนักนายกรัฐมนตรีมีนายกรัฐมนตรีเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย เป้าหมาย และผลสัมฤทธิ์ของงานในสำนักนายกรัฐมนตรีให้สอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภาหรือที่คณะรัฐมนตรีกำหนดหรืออนุมัติ โดยจะให้ มีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการก็ได้

13. ข้อใดกล่าวถูกต้องที่สุดเกี่ยวกับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

- |   |
|---|
| ก. เลขาธิการนายกรัฐมนตรีเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ                                       |
| ข. เลขาธิการนายกรัฐมนตรีและรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ |
| ค. รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร เป็นข้าราชการฝ่ายการเมือง                           |
| ง. ก. และ ค. ถูกต้อง  |

**ตอบ ข้อ ก.** คำอธิบาย มาตรา ๑๓ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการทางการเมือง มีเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี

และให้มีรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมืองและรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร เป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการและจะให้เป็นผู้ช่วยเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการด้วยก็ได้ให้เลขาธิการนายกรัฐมนตรีและรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง เป็นข้าราชการการเมือง และให้รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร และผู้ช่วยเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ

14. ข้อใดต่อไปนี้เป็นการจัดระเบียบราชการของกระทรวง

- ก. สำนักงานรัฐมนตรี สำนักงานปลัดกระทรวง กรม
- ข. สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี สำนักงานปลัดกระทรวง กรม
- ค. สำนักงานรัฐมนตรี สำนักงานกระทรวง กรม
- ง. สำนักงานรัฐมนตรี สำนักงานปลัดกระทรวง สำนักงานเลขาธิการกรม

ตอบ ข้อ ก. คำอธิบาย การจัดระเบียบราชการในกระทรวงหรือทบวง

มาตรา ๑๘ ให้จัดระเบียบราชการของกระทรวง ดังนี้

(๑) สำนักงานรัฐมนตรี

(๒) สำนักงานปลัดกระทรวง

(๓) กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น เว้นแต่บางกระทรวงเห็นว่า ไม่มีความจำเป็นจะไม่แยกส่วนราชการตั้งขึ้นเป็นกรมก็ได้

ให้ส่วนราชการตาม (๒) และส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นตาม (๓) มีฐานะเป็นกรม

15. กระทรวงใดมีความจำเป็นจะต้องมีส่วนราชการเพื่อทำหน้าที่จัดทำนโยบายและแผน กำกับ เร่งรัด และติดตามนโยบายและแผนการปฏิบัติราชการของกระทรวง จะจัดระเบียบบริหารราชการ โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีสำนักนโยบายและแผนเป็นส่วนราชการภายใน ขึ้นตรงต่อใคร

- ก. รัฐมนตรี
- ข. ปลัดกระทรวง
- ค. รองปลัดกระทรวงหัวหน้ากลุ่มภารกิจ
- ง. นายกรัฐมนตรี

ตอบ ข้อ ก. คำอธิบาย มาตรา ๑๘ ... กระทรวงใดมีความจำเป็นจะต้องมีส่วนราชการเพื่อทำหน้าที่จัดทำนโยบายและแผน กำกับ เร่งรัด และติดตามนโยบายและแผนการปฏิบัติราชการของกระทรวง จะจัดระเบียบบริหารราชการ โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีสำนักนโยบายและแผนเป็นส่วนราชการภายใน ขึ้นตรงต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงก็ได้

16. หน่วยงานใดมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของกระทรวง และราชการที่คณะรัฐมนตรีมิได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของกรมใดกรมหนึ่งในสังกัดกระทรวง โดยเฉพาะ รวมทั้งกำกับและเร่งรัดการปฏิบัติราชการ ของส่วนราชการในกระทรวงให้เป็นไปตามนโยบายแนวทาง และแผนการปฏิบัติราชการของกระทรวง

- ก. สำนักงานรัฐมนตรี
- ข. สำนักงานปลัดกระทรวง
- ค. ศูนย์บริการร่วมกระทรวง
- ง. สำนักนโยบายและแผนกระทรวง

ตอบ ข้อ ข. คำอธิบาย มาตรา ๒๑ สำนักงานปลัดกระทรวงมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของกระทรวง และราชการที่คณะรัฐมนตรีมิได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของกรมใดกรมหนึ่งในสังกัดกระทรวง โดยเฉพาะ รวมทั้งกำกับและเร่งรัดการปฏิบัติราชการของส่วนราชการในกระทรวงให้เป็นไปตามนโยบายแนวทาง และแผนการปฏิบัติราชการของกระทรวง