



สถาบัน **THE BEST CENTER**

2145/7 ซ.รามคำแหง 43/1 ถ.รามคำแหง แขวงหัวหมาก เขตบางกะปิ กรุงเทพฯ 10240
โทร. 0-2318-6868, 0-2314-1492 โทรสาร 0-2718-6274 **คุณภาพทางวิชาการต้องมาที่ 1**
www.thebestcenter.com; www.facebook.com/bestcentergroup

คู่มือเตรียมสอบ

นักวิเคราะห์ นโยบายและแผน

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ประกอบด้วย

- พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.2540
- พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546
- ความรู้เกี่ยวกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 12(พ.ศ.2560-2564)
- ความรู้เกี่ยวกับการวางแผนเชิงกลยุทธ์ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ และงานโครงการ การติดตามประเมินผล การบริหารเชิงกลยุทธ์ และการบริหารจัดการ
- ความรู้เกี่ยวกับนโยบายของรัฐด้านการสาธารณสุข
- ความรู้เกี่ยวกับวิสัยทัศน์ พันธกิจ โครงสร้าง อำนาจหน้าที่ ภารกิจ นโยบาย และยุทธศาสตร์ ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงสาธารณสุข
- ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

เปิดติวครบวงจร ทุกหน่วยงานสอบ และติวทางไปรษณีย์
ติดต่อ 02-3186868, 02-3141492

ศูนย์รวมคู่มือเตรียมสอบและแนวข้อสอบ มีวางจำหน่ายตามศูนย์หนังสือทั่วประเทศ
หรือ www.thebestcenter.com

E-book download ติดต่อไลน์ Id Line : 0627030008

270.-

คำนำ

ชุดคู่มือเตรียมสอบ สำหรับตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผน
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข โดยทางสถาบัน THE BEST CENTER และคณะได้เรียบ
เรียงขึ้น เพื่อให้ผู้สมัครสอบใช้สำหรับเตรียมตัวสอบในการสอบแข่งขันฯ ในครั้งนี้

ทางสถาบัน THE BEST CENTER ได้เล็งเห็นความสำคัญจึงได้จัดทำหนังสือ
เล่มนี้ขึ้นมา โดยได้รวบรวมขึ้นจากประสบการณ์ตรงทั้งเล่มเป็นการเจาะเนื้อหาบางเรื่องและ
ระเบียบ พ.ร.บ. ที่กำหนดในการสอบโดยเจาะแนวข้อสอบ เพื่อให้ผู้ที่สอบได้เตรียมตัวอ่าน
ล่วงหน้า มีความพร้อมในการทำข้อสอบ

ท้ายนี้ คณะผู้จัดทำขอขอบคุณทางสถาบัน THE BEST CENTER ที่ได้ให้การ
สนับสนุนและมีส่วนร่วมในการจัดทำต้นฉบับนี้ ทำให้หนังสือเล่มนี้สามารถสำเร็จขึ้นมาเป็นเล่ม
ได้ พร้อมกันนี้คณะผู้จัดทำขออ้อมรับข้อบกพร่องใด ๆ อันเกิดขึ้นและยินดีรับฟัง

ขอให้โชคดีในการสอบทุกท่าน
ฝ่ายวิชาการ
สถาบัน The Best Center
www.thebestcenter.com

สารบัญ

● วิสัยทัศน์ พันธกิจ โครงสร้าง อำนาจหน้าที่ ภารกิจ นโยบายและยุทธศาสตร์	1
● แผนยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี (ด้านสาธารณสุข) พ.ศ. 2559 ถึง พ.ศ. 2579	8
● เจาะข้อสอบพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม	12
● เจาะข้อสอบพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนพ.ศ. 2551 และที่แก้ไขเพิ่มเติม	61
● เจาะข้อสอบ พระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสาร ของราชการ พ.ศ. 2540	114
● เจาะข้อสอบพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีพ.ศ. 2546	134
● แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12(พ.ศ.2560-2564)	156
● การวางแผนเชิงกลยุทธ์ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์	181
● แผนงานโครงการ การติดตามประเมินผล	201
● การบริหารเชิงกลยุทธ์ (Strategic Management)	209
● การบริหารจัดการ	232
● นโยบายของรัฐด้านสาธารณสุข	236
● ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน	238
● เจาะข้อสอบวิเคราะห์นโยบายและแผน ชุดที่ 1	250
● เจาะข้อสอบวิเคราะห์นโยบายและแผน ชุดที่ 2	257
● เจาะข้อสอบวิเคราะห์นโยบายและแผน ชุดที่ 3	279

ประวัติเกี่ยวกับกระทรวงสาธารณสุข

☆ ยุคก่อนประวัติศาสตร์

มนุษย์รู้จักรักษาตัวมาแต่ดึกดำบรรพ์ โดยสัญชาตญาณแห่งการดำรงไว้ซึ่งความอยู่รอดของตนเองได้มีอยู่ในตัวของมนุษย์ตั้งแต่เกิดมีมนุษย์มาในโลกนี้ การสาธารณสุขในยุคดั้งเดิมนี้ก็มีอยู่บ้าง แต่ส่วนมากจะเน้นด้านการแพทย์ ในยุคนั้นคนเชื่อว่าโรคเกิดจากปรากฏการณ์ตามธรรมชาติ การที่มนุษย์จะพ้นจากโรคร้ายไข้เจ็บได้ก็โดยการเช่นไฟ การบูชายันต์ เป็นต้นบุคคลสำคัญที่เริ่มงานทางด้านสาธารณสุข คือ พระพุทธเจ้า และหมอชีวกโกมารภัจจ์ ผู้เป็นหมอสมุนไพรร พระพุทธเจ้าทรงเป็นนักการสาธารณสุขที่ยอดเยี่ยม เพราะท่านได้ทรงบัญญัติให้พระต้องดื่มน้ำจากเครื่องกรองน้ำ และห้ามพระสาวกของพระองค์ถ่ายอุจจาระ ปัสสาวะ ลงในแม่น้ำลำคลองจากศิลาจารึกของอาณาจักรขอม ซึ่งจารึกไว้ว่าประมาณ พ.ศ. 1725 - 1729 พระเจ้าชัยวรมันที่ 7 ทรงบำเพ็ญพระราชกุศลตามความเชื่อในพระพุทธศาสนา โดยสร้างสถานพยาบาล เรียกว่า อโรคยาศาลาขึ้น 102 แห่ง ในบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือของไทย และบริเวณใกล้เคียง

☆ สมัยสุโขทัย

การแพทย์ในสมัยสุโขทัย มีการค้นพบหินบดยาสมัยทวารวดี ซึ่งเป็นยุคก่อนสมัยสุโขทัย และได้พบศิลาจารึกของพ่อขุนรามคำแหงบันทึกว่า ทรงสร้างสวนสมุนไพรมหาใหญ่ไว้บนเขาหลวง หรือเขาสรรพยา ซึ่งปัจจุบันอยู่ในเขตอำเภอคีรีมาศ จังหวัดสุโขทัย สำหรับให้ราษฎรได้เก็บสมุนไพรรไปใช้รักษาโรคในยามเจ็บป่วย

ศิลาจารึกกล่าวว่า ความสมบูรณ์ของพืชพันธุ์ธัญญาหารว่า “ป่าพร้าวก็หลายในเมือง ป่าลาวก็หลายในเมือง หมากม่วง ก็หลายในเมือง หมากขามก็หลายในเมือง” ในด้านอาหาร ศิลาจารึกว่า “ในน้ำมีปลา ในนามีข้าว” แสดงถึงความสมบูรณ์ด้านอาหาร โปรตีนและอาหารแป้งด้วย

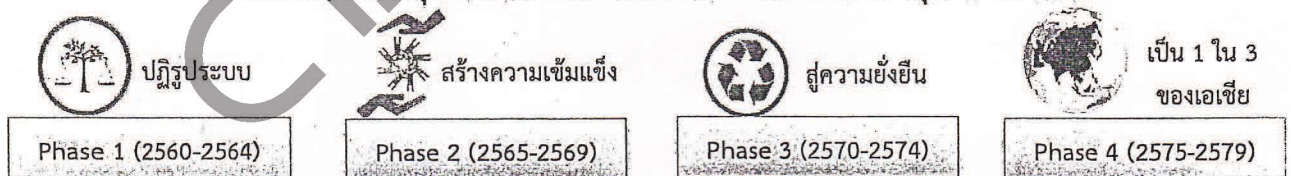
☆ สมัยกรุงศรีอยุธยา

จากบันทึกประวัติศาสตร์ว่า ได้เกิดโรคติดต่ออันตรายขึ้นในเมืองอุททอง อันเป็นเมืองหลวงเดิมจนประชาชนต้องอพยพมาตั้งเมืองใหม่ คือ กรุงศรีอยุธยาเพียงระยะเวลา 7-8 ปี ตั้งแต่พุทธศักราช 1893 ถึง 1900 ได้เกิดมเหือดหวาดโรคขึ้นเป็นครั้งแรกในกรุงศรีอยุธยา จนถึงปีพุทธศักราช 2077 ปรากฏตามพงศาวดารว่า กรุงศรีอยุธยาได้มีไข้ทรพิษระบาดเป็นเหตุให้พระบรมราชาที่ 4 แห่งกรุงศรีอยุธยาประชวรและสวรรคต ซึ่งโรคร้ายไข้เจ็บที่เกิดขึ้นในสมัยนั้น ถ้าเป็นโรคติดต่ออันตรายเกิดขึ้นแต่ละครั้งจะทำลายชีวิตผู้คนครั้งละมากมาย เพราะ

แผนยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี (ด้านสาธารณสุข)
(ตุลาคม 2559 ถึง พ.ศ. 2579)



Road map แผนยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี ด้านสาธารณสุข (4 Phase)

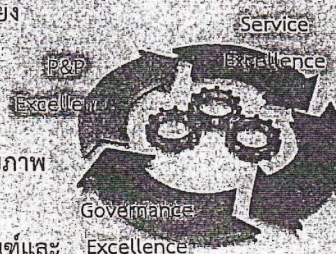


4 Excellence Strategies

(16 แผนงาน 48 โครงการ)

1. พัฒนาคูณภาพชีวิตคนไทยทุกกลุ่มวัย
2. การป้องกันควบคุมโรคและภัยสุขภาพ
3. ความปลอดภัยด้านอาหารและลดปัจจัยเสี่ยงต่อโรคไม่ติดต่อเรื้อรัง
4. การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม

1. ระบบข้อมูลสารสนเทศด้านสุขภาพ
2. ระบบหลักประกันสุขภาพ
3. ความมั่นคงด้านยาและเวชภัณฑ์และการคุ้มครองผู้บริโภค
4. ระบบธรรมาภิบาล



1. การพัฒนาระบบการแพทย์ปฐมภูมิ
 2. การพัฒนาระบบบริการสุขภาพ
 3. ศูนย์ความเป็นเลิศทางการแพทย์
 4. ศูนย์กลางสุขภาพนานาชาติ/เขตเศรษฐกิจพิเศษ
1. การวางแผนกำลังคนด้านสุขภาพ
 2. การผลิตและพัฒนาากำลังคน
 3. การพัฒนาประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการกำลังคนด้านสุขภาพ
 4. การพัฒนาเครือข่ายภาคประชาชนและภาคประชาสังคมด้านสุขภาพ

ตอบ ข้อ ง.

คำอธิบาย เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่เป็นการจำเป็นต้องกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการต่าง ๆ ให้ชัดเจนเพื่อมิให้มีการปฏิบัติงานซ้ำซ้อนกันระหว่างส่วนราชการต่าง ๆ และเพื่อให้การบริหารงานในระดับกระทรวงมีเอกภาพสามารถดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายที่รัฐมนตรีกำหนดได้ และสมควรเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนให้ครบถ้วนชัดเจนเพื่อไม่ให้เป็นการอุปสรรคในการปฏิบัติราชการ และกำหนดอำนาจและหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดในการควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของข้าราชการซึ่งปฏิบัติราชการในเขตจังหวัดให้เหมาะสมขึ้น ประกอบกับประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งเป็นกฎหมายหลักในการบริหารราชการแผ่นดินได้ประกาศใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว สมควรแก้ไขปรับปรุงเป็นพระราชบัญญัติเสียในคราวเดียวกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

เจาะข้อสอบพระราชบัญญัติ

ระเบียบข้าราชการพลเรือนพ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๑. ข้อใดถูกต้องเกี่ยวกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ฉบับปัจจุบัน

- ก. ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นปีที่ ๖๓ ในรัชกาลปัจจุบัน
- ข. ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นปีที่ ๖๕ ในรัชกาลปัจจุบัน
- ค. ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นปีที่ ๖๓ ในรัชกาลปัจจุบัน
- ง. ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นปีที่ ๖๔ ในรัชกาลปัจจุบัน

ตอบ ข้อ ก.

คำอธิบาย ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นปีที่ ๖๓ ในรัชกาลปัจจุบัน

๒. พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่าโดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนจึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของใคร

- | | |
|---|--------------------------------|
| ก. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ | ข. คณะปกครองประเทศสูงสุด |
| ค. คณะปฏิวัติสูงสุดเพื่อการปกครองประเทศ | ง. คณะทำงานบริหารราชการแผ่นดิน |

ตอบ ข้อ ก.

๑๑๕. ใครคือผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ก. พลเอกเปรม ติณสูลานนท์

ข. พลเอกสุจินดา คราประยูร

ค. พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์

ง. พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา

ตอบ ข้อ ค.

เจาะข้อสอบ

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร ของราชการ พ.ศ. 2540

.....

1. ข้อใดไม่ใช่หน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ 2540

ก. รัฐวิสาหกิจ

ข. ศาล

ค. ราชการส่วนท้องถิ่น

ง. ราชการส่วนภูมิภาค

จ. ถูกทุกข้อ

ตอบ ข.

3. ข้อใดคือข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล

ก. ข้อมูลประวัติการทำงาน

ข. รูปถ่าย

ค. ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัว

ง. ข้อมูลการเขียนป้าย

จ. ถูกทุกข้อ

ตอบ จ.

4. ผู้ใดมีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

ก. นายกรัฐมนตรี

ข. เลขาธิการสำนักงานกฤษฎีกา

ค. อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

ง. ประธานศาลปกครองสูงสุด

จ. ถูกทั้งข้อ ก และ ข

ตอบ ก.

5. สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจัดตั้งในหน่วยงานใด

ก. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ข. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ค. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ง. กรมประชาสัมพันธ์

จ. รัฐสภา

ตอบ ค.

100. ข้อมูลข่าวสารของราชการที่ไม่ควรเปิดเผยหน่วยงานรัฐต้องดำเนินการตามข้อใด

- | | |
|----------------------------------|--------------------------------|
| ก. แจ้งให้ประชาชนทราบ | ข. ประกาศห้ามในราชกิจจานุเบกษา |
| ค. ลบหรือตัดทอนข้อมูลข่าวสารนั้น | ง. ทำคำสั่งมิให้เปิดเผย |
| จ. ไม่มีข้อใดถูก | |

ตอบ ง.

เจาะข้อสอบพระราชกฤษฎีกา

ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

.....

๑. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ตราพระราชกฤษฎีกา โดยอาศัยกฎหมายใด

- ก. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ข. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔
ค. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕
ง. ถูกทุกข้อ

ตอบ ข้อ ง.

คำอธิบาย อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับมาตรา ๓/๑ และมาตรา ๗๑/๑๐(๕) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ดังต่อไปนี้

๒. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.

- ก. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖
ข. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๕
ค. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๐
ง. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๐

ตอบ ข้อ ก.

คำอธิบาย มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖”

ทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12(พ.ศ.2560-2564)**1. กรอบแนวคิดและหลักการ**

ในช่วงของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564) ประเทศไทยจะยังคงประสบภาวะแวดล้อมและบริบทของการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ที่อาจก่อให้เกิดความเสี่ยงทั้งจากภายในและภายนอกประเทศ อาทิ กระแสการเปิดเศรษฐกิจเสรี ความท้าทายของเทคโนโลยีใหม่ๆ การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ การเกิดภัยธรรมชาติที่รุนแรง ประกอบกับสถานการณ์ด้านต่างๆ ทั้งเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศในปัจจุบันที่ยังคงประสบปัญหาในหลายด้าน เช่น ปัญหาผลิตภาพการผลิต ความสามารถในการแข่งขัน คุณภาพการศึกษา ความเหลื่อมล้ำทางสังคม เป็นต้น ทำให้การพัฒนาในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 จึงจำเป็นต้องยึดกรอบแนวคิดและหลักการในการวางแผนที่สำคัญ ดังนี้ (1) การน้อมนำและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (2) คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม (3) การสนับสนุนและส่งเสริมแนวคิดการปฏิรูปประเทศ และ (4) การพัฒนาสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข

2. สถานะของประเทศ**2.1 ด้านเศรษฐกิจ**

2.1.1. 3 ปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 เริ่มแสดงให้เห็นถึงข้อจำกัดในการขยายตัวทางเศรษฐกิจ แม้ว่าเศรษฐกิจของไทยในระยะที่ผ่านมา (ยกเว้นช่วงวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจ ปี 2540-2541) จะขยายตัวได้ดีเฉลี่ยประมาณร้อยละ 5 ต่อปี จนทำให้รายได้ประชาชาติต่อหัว (GNP Per Capita) ในปี 2557 อยู่อู่ที่ประมาณ 196,240 บาท หรือประมาณ 6,041 ดอลลาร์ สหรัฐ ต่อคนต่อปี ซึ่งทำให้ประเทศไทยได้ขยับฐานะขึ้นมาเป็นประเทศรายได้ปานกลางขั้นสูง (Upper Middle Income Country) แต่ในระยะ 8 ปีที่ผ่านมา การขยายตัวทางเศรษฐกิจชะลอตัวลงและมีความผันผวน โดยขยายตัวเฉลี่ยเพียงร้อยละ 3.2 ชะลอจากร้อยละ 5.7 ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 ซึ่งต่ำกว่าศักยภาพของระบบเศรษฐกิจและต่ำกว่าระดับที่จะทำให้ประเทศไทยหลุดจากกับดักประเทศรายได้ปานกลางในระยะเวลาดังกล่าว โดยสาเหตุที่สำคัญประการหนึ่งมาจากการชะลอตัวของการลงทุนโดยรวมอย่างต่อเนื่อง ดังจะเห็นได้จาก สัดส่วนการลงทุนรวมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ลดลงจากร้อยละ 41.3 ในช่วงปี 2534 – 2539 เป็นร้อยละ 25.5 ในช่วงปี 2543 – 2557 นอกจากนี้ เมื่อเทียบกับประเทศอื่นๆ ในภูมิภาค จะพบว่าอัตราการขยายตัวของการลงทุนของไทยโดยเฉลี่ยในช่วงปี 2543 - 2557 อยู่ที่ประมาณร้อยละ 4.9 ต่ำกว่าสิงคโปร์และมาเลเซียซึ่งมีระดับการพัฒนาที่สูงกว่าไทย

2.1.2 การปรับโครงสร้างการผลิตสู่ประเทศรายได้ปานกลางขั้นสูง แต่ความสามารถใน

แผนงานโครงการ การติดตามประเมินผล

.....

➤ หลักการและการบริหารแผนงานและโครงการทั่ว ๆ ไป

วัตถุประสงค์ของการบริหารแผนงานและโครงการในภาพโดยรวม

เพื่อให้แน่ใจอย่างสมเหตุสมผลว่า แผนงานและโครงการต่าง ๆ โดยรวมของ องค์กรทั่วไป มีการใช้ทรัพยากรที่เหมาะสมที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณ บุคลากร เวลา รวมทั้งการบริหารแผนงานและโครงการต่าง ๆ เพื่อให้องค์กรบรรลุเป้าประสงค์อย่างมั่นใจ โดยทั่วไปการบริหารแผนงาน/โครงการจะต้องมีหลักการดังนี้

1. ต้องตรงต่อเวลา
2. เป็นไปตามงบประมาณที่กำหนดไว้
3. เป็นไปตามความต้องการของคณะกรรมการ ผู้บริหารและผู้ที่เกี่ยวข้อง
4. และเป็นที่พึงพอใจของผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วม

เพื่อให้การบริหารแผนงานและโครงการได้ผลตามที่ตั้งเป้าหมายไว้ ควรที่จะได้ทราบถึงแนวความคิดในเรื่องต่อไปนี้

- ระดับนโยบาย คือ การวางแผนกลยุทธ์หรือยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง
- ระดับกลาง เป็นระดับที่คอยควบคุมดูแลให้การปฏิบัติเป็นไปตามนโยบาย หรือแผนงานที่ได้กำหนดไว้
- ระดับปฏิบัติ ซึ่งเป็นฐานใหญ่ขององค์กร เป็นแหล่งที่ทำให้เกิดระบบการบริหารแผนงานและโครงการ เพื่อสนองความต้องการของหน่วยงานต่าง ๆ
-

➤ การบริหารแผนงานและโครงการประกอบการเสนอการจัดทำงบประมาณโดยย่อ

การวางแผนงาน/โครงการ ประกอบการจัดทำงบประมาณ และเพื่อการติดตามผลการดำเนินงานของ องค์กร ในภาพโดยรวมเป็นสิ่งที่มีความจำเป็น เพื่อ :-

1. ให้การจัดทำงบประมาณ และการพิจารณาของผู้เกี่ยวข้อง มีคุณภาพ จากการมีข้อมูลที่เพียงพอเพื่อใช้ในการตัดสินใจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากองค์กรมีงบประมาณจำกัด และ
2. เพื่อการติดตามผลการดำเนินงานและศักยภาพของผู้บริหารที่เกี่ยวข้อง
3. เพื่อการติดตามการใช้และบริหารงบประมาณในเวลาที่เหมาะสม
4. เป็นกระบวนการบริหารในลักษณะของการป้องกันและแก้ไขปัญหาในระหว่างการดำเนินการเมื่อการบริหารแผนงานใช้แนวทางการบริหารความเสี่ยงควบคู่กันไปด้วย

 การบริหารจัดการ**Management Meaning (ความหมายของการบริหารจัดการ)**

★ ความหมายของการบริหารจัดการ

ธุรกิจหรือ องค์กร แสดงให้เห็นจากกลุ่มของบุคคลที่มาร่วมกันทำงานด้วยโครงสร้างและการประสานงาน เป็นหลักการชัดเจนแน่ชัด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้บรรลุผลสำเร็จตามที่กำหนดเป้าหมายไว้ (Ricky W. Griffin, 1999, p.6) ซึ่งต้องใช้ทรัพยากรจากสภาพแวดล้อมทางธุรกิจ ประกอบด้วย คน (Man) เงิน (Money) วัตถุดิบ (Material) เครื่องจักร (Machine) วิธีการ (Method) และการบริหาร (Management) หรือที่นิยมเรียกกันว่า 6M's

ความหมายของการบริหารจัดการนั้น สามารถจำกัออกมาตามความเข้าใจได้ โดย คำว่า “Management” อาจแปลว่า การจัดการหรือการบริหารหรือการบริหารจัดการก็ได้ซึ่งในหนังสือองค์การและการจัดการฉบับสมบูรณ์ โดย รศ.ศิริวรรณ เสรีรัตน์และคณะ (2545, น.18-19) ได้รวบรวม ความหมายของคำว่า “การบริหารจัดการ” และ “การจัดการ” ได้ดังนี้

1. คำว่า “การบริหาร” (Administration) จะใช้ในการบริหารระดับสูง โดยเน้นที่การกำหนดนโยบายที่สำคัญและการกำหนดแผนของผู้บริหารระดับสูง เป็นคำนิยมใช้ในการบริหารรัฐกิจ (Public Administration) หรือใช้ในหน่วยงานราชการ และคำว่า “ผู้บริหาร” (Administrator) จะหมายถึงผู้บริหารที่ทำงานอยู่ในองค์กรของรัฐ หรือองค์กรที่ไม่มุ่งหวังกำไร (Schermerhorn, 1999, p.G-2) การบริหาร คือกลุ่มของกิจกรรม ประกอบด้วย การวางแผน (Planning) การจัดองค์กร (Organizing) การสั่งการ (Leading/Directing) หรือการอำนวยการ และการควบคุม (Controlling) ซึ่งจะมีความสัมพันธ์โดยตรงกับทรัพยากรขององค์กร (6 M's) เพื่อนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์และด้วยจุดมุ่งหมายสำคัญในการบรรลุความสำเร็จ ตามเป้าหมายขององค์กรอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลครบถ้วน

2. คำว่า “การจัดการ” (Management) จะเน้นการปฏิบัติการให้เป็นไปตามนโยบาย (แผนที่วางไว้) ซึ่งนิยมใช้ในการจัดการธุรกิจ (Business management) ส่วนคำว่า “ผู้จัดการ” (Manager) จะหมายถึงบุคคลในองค์กรซึ่งทำหน้าที่รับผิดชอบต่อกิจกรรมในการบริหาร ทรัพยากรและกิจกรรมงานอื่นๆ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ขององค์กร

การบริหารจัดการ (Management) หมายถึงชุดของหน้าที่ต่างๆ (A set of functions) ที่กำหนดทิศทางในการใช้ทรัพยากรทั้งหลายอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เพื่อให้บรรลุถึงเป้าหมายขององค์กร การใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ (Efficient) หมายถึง การใช้ทรัพยากรได้อย่างเฉลียวฉลาดและคุ้มค่า (Cost-effective) การใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ (Effective) นั้นหมายถึงการตัดสินใจได้อย่าง

44. หน่วยงานวางแผนกลางของไทยคือหน่วยงานใด

ก. สศช.

ข. สตง.

ค. สวช.

ง. สสวท.

ตอบ ก. สศช.

45. เมื่อเราศึกษานโยบายได้นำเอาพฤติกรรมของสังคมมาเป็นกรอบในการอธิบายนั้นเราเรียกการศึกษาแนวนี้ว่าอะไร

ก. ศึกษากระบวนการของนโยบาย

ข. ศึกษากระบวนการของนโยบาย

ค. ศึกษาทฤษฎีของนโยบาย

ง. ศึกษาขอบเขตของนโยบาย

ตอบ ง. ศึกษาขอบเขตของนโยบาย

.....๕

เจาะข้อสอบวิเคราะห์นโยบายและแผน ชุดที่ 2

1. การวางแผนนโยบายของรัฐนั้น ปัจจัยและสิ่งแวดล้อมในทางกายภาพหรือชีวภาคนั้นซึ่งถือได้ว่าเป็นส่วนประกอบของนโยบายของรัฐนั้นได้แก่อะไรบ้าง

ก. แร่ธาตุและโครงสร้างทางการเมือง

ข. สิ่งแวดล้อมทางเศรษฐกิจ

ค. สิ่งแวดล้อมทางการเมือง

ง. มนุษย์และสัตว์

จ. ทรัพยากรธรรมชาติและสภาพทางสังคม

ตอบ ง

2. Felix A. Nigro ได้ให้คำจำกัดความเกี่ยวกับการบริหารงานสาธารณะไว้ว่าเป็นการร่วมแรงร่วมใจกันเพื่อประโยชน์ต่อสาธารณะและรวมถึงในเรื่องอะไรบ้าง

ก. ฝ่ายบริหารและการคลัง

ข. ฝ่ายตุลาการและการบริหารงานบุคคล

ค. การจัดองค์การและการสั่งงาน

ง. การสั่งการและการสื่อสาร

จ. การประชาสัมพันธ์และควบคุมงาน

ตอบ ค

3. Edwin B. Flipo ได้ให้คำนิยามของการบริหารว่าเกี่ยวข้องกับเรื่องต่างๆ ดังต่อไปนี้คือ

ก. การวางแผนการประสานงาน

ข. การอำนวยความสะดวกและการจัดการองค์การ

ค. การจัดองค์การและการสั่งงาน

ง. การสั่งการและการสื่อสาร

จ. การประชาสัมพันธ์และควบคุมงาน

ตอบ ข

เจาะข้อสอบวิเคราะห์นโยบายและแผน ชุดที่ 3

1. การวางแผนให้ประโยชน์ต่อองค์การอย่างไรบ้าง
 - ก. ช่วยชี้ให้เห็นถึงปัญหาที่เกิดขึ้น
 - ข. ช่วยปรับทิศทางอนาคตขององค์การ
 - ค. ช่วยปรับและยกระดับคุณภาพของกระบวนการตัดสินใจภายในองค์การให้ดีขึ้น
 - ง. ถูกทุกข้อ

ตอบ ง.
2. ข้อใดคือการเรียงลำดับจากภาพกว้าง ๆ ไปสู่รายละเอียด
 - ก. นโยบาย แผนงาน โครงการ
 - ข. แผนงาน นโยบาย โครงการ
 - ค. แผนงาน โครงการ นโยบาย
 - ง. นโยบาย โครงการ แผนงาน

ตอบ ก.
3. โครงการต่างกันงานประจำในประเด็นที่สำคัญอย่างไร
 - ก. โครงการมีงบประมาณที่แน่นอน แต่งานประจำไม่มีงบประมาณที่แน่นอน
 - ข. โครงการมีกำหนดเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดแน่นอน แต่งานประจำเป็นกิจกรรมต่อเนื่องตลอดเวลา

ค. โครงการต้องมีหลายหน่วยงานร่วมรับผิดชอบ แต่งานประจำมีหน่วยงานเดียวรับผิดชอบ

ง. โครงการไม่มีงบประมาณแน่นอน แต่งานประจำมีงบประมาณที่แน่นอน

ตอบ ข.
4. การตัดสินใจเลือกโครงการที่ดีควรจะเลือกโครงการที่มีลักษณะใดบ้าง
 - ก. เป็นโครงการที่ให้ผลตอบแทนสูงสุด แต่ใช้ระยะเวลานาน
 - ข. เป็นโครงการที่ให้ผลตอบแทน แต่ใช้ระยะเวลาน้อยที่สุด
 - ค. เป็นโครงการที่ใช้งบประมาณและทรัพยากรน้อยที่สุด
 - ง. เป็นโครงการที่มีอุปสรรคมากที่สุด

ตอบ ข.
5. ประสิทธิภาพของโครงการ หมายถึงสิ่งใด
 - ก. โครงการได้ผลผลิตเร็วกว่าที่กำหนด
 - ข. โครงการใช้ค่าใช้จ่ายต่ำ
 - ค. โครงการได้ผลผลิตครบถ้วนภายในเวลาและทรัพยากรที่กำหนด