

เจาะข้อสอบ

กระทรวงการต่างประเทศ

# นักการทูต

ป ฎิ บั ติ ก าร

ความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่ง

ประกอบด้วย

ความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่ง (คะแนนเต็ม ๒๐๐ คะแนน)  
เป็นการสอบข้อเขียน แบ่งเป็น ๒ วิชา คือ

- |   |            |
|---|------------|
| (๑) วิชาความรู้ภาษาต่างประเทศ (๑๒๐ คะแนน) ประกอบด้วย                |            |
| (ก) เรื่องความเป็นภาษาต่างประเทศ                                    | (๕๐ คะแนน) |
| โดยผู้สมัครสอบสามารถเลือกตอบเป็นภาษาอังกฤษ ฝรั่งเศส สเปน เยอรมัน    |            |
| รัสเซีย จีน ญี่ปุ่น อาหรับ เวียดนาม เขมร พม่า หรือภาษาชาอินโดนีเซีย |            |
| (ข) ย่อความภาษาไทยเป็นภาษาอังกฤษ                                    | (๔๐ คะแนน) |
| (ค) แปลภาษาไทยเป็นภาษาอังกฤษ  | (๑๕ คะแนน) |
| (ง) แปลภาษาอังกฤษเป็นภาษาไทย  | (๑๕ คะแนน) |
| (๒) วิชาความรู้สำหรับนักการทูต (๘๐ คะแนน) ประกอบด้วย                |            |
| (ก) ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ                                       | (๓๐ คะแนน) |
| (ข) องค์การระหว่างประเทศ  | (๒๕ คะแนน) |
| (ค) เศรษฐกิจระหว่างประเทศ   | (๒๕ คะแนน) |
| (ง) กฎหมายระหว่างประเทศ   | (๒๕ คะแนน) |

เจาะข้อสอบ  
นักการทูตปฏิบัติการ  
ภาคความรู้ความสามารถเฉพาะตำแหน่ง

ราคา 320.-

## คำนำ

ชุดเจาะข้อสอบนักการทูตปฏิบัติการกระทรวงการต่างประเทศ ภาควิชาการความสามารถเฉพาะตำแหน่ง ทางสถาบัน THE BEST CENTER และฝ่ายวิชาการของสถาบันได้เรียบเรียงขึ้น เพื่อให้ผู้สมัครสอบใช้สำหรับเตรียมตัวสอบในการสอบแข่งขันฯ ในครั้งนี้

ทางสถาบัน THE BEST CENTER ได้เล็งเห็นความสำคัญจึงได้จัดทำหนังสือเล่มนี้ขึ้นมา ภายในเล่มมีภาคความรู้ความสามารถเฉพาะครบทุกส่วนที่กำหนดสอบ ในการเจาะข้อสอบทั้งเล่มพร้อมคำเฉลยอธิบาย และข้อสอบเก่าจริงในสนามสอบ เพื่อให้รู้แนวการตอบ

ท้ายนี้ คณะผู้จัดทำขอขอบคุณทางสถาบัน THE BEST CENTER ที่ได้ให้การสนับสนุนและมีส่วนร่วมในการจัดทำต้นฉบับนี้ ทำให้หนังสือเล่มนี้สามารถสำเร็จขึ้นมาเป็นเล่มได้ พร้อมกันนี้คณะผู้จัดทำขออ้อมรับข้อบกพร่องใด ๆ อันเกิดขึ้นและยินดีรับฟังความคิดเห็นจากทุก ๆ ท่าน เพื่อที่จะนำมาปรับปรุงแก้ไขให้ดียิ่งขึ้น

ขอให้โชคดีในการสอบทุกท่าน

ฝ่ายวิชาการ

สถาบัน The Best Center

[www.thebestcenter.com](http://www.thebestcenter.com)

## สารบัญ

### ➤ ความรู้ความสามารถเฉพาะตำแหน่ง (200 คะแนน) ประกอบด้วย

#### (1) วิชาความรู้ภาษาต่างประเทศ (120 คะแนน) ประกอบด้วย

(ก) แนวข้อสอบเรียงความเป็นภาษาต่างประเทศ (50 คะแนน)	1
(ข) แนวข้อสอบย่อความภาษาไทยเป็นภาษาอังกฤษ (40 คะแนน)	124
(ค) แนวข้อสอบแปลภาษาไทยเป็นภาษาอังกฤษ (15 คะแนน)	194
(ง) แนวข้อสอบแปลภาษาอังกฤษเป็นภาษาไทย (15 คะแนน)	223

#### (2) วิชาความรู้สำหรับนักการทูต (80 คะแนน) ประกอบด้วย

(ก) แนวข้อสอบความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ (25 คะแนน)	256
(ข) แนวข้อสอบองค์การระหว่างประเทศ (25 คะแนน)	299
(ค) แนวข้อสอบเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (25 คะแนน)	342
(ง) แนวข้อสอบกฎหมายระหว่างประเทศ (25 คะแนน)	375



## ความรู้ความสามารถที่ใช้เฉพาะตำแหน่ง

### (1) วิชาความรู้ภาษาต่างประเทศ (120 คะแนน) ประกอบด้วย

.....

#### ★(ก) เรียงความเป็นภาษาต่างประเทศ (50 คะแนน)

1. Write a concise essay on the role of diplomacy in maintaining international peace, with a detailed explanation.

จงเขียนเรียงความบทบาทของการทูตในการรักษาสันติภาพระหว่างประเทศมาพอสังเขป พร้อมเฉลยอธิบายอย่างละเอียด

#### ANSWER (แนวตอบ)

### The Role of Diplomacy in Maintaining International Peace

#### *Expanded Version with Detailed Case Studies*

#### Introduction

Diplomacy has been recognized for centuries as a vital instrument in international relations. It serves as the primary mechanism through which states communicate, negotiate, and manage their interactions. The objective of diplomacy is not only to prevent wars but also to establish a stable international environment characterized by political, economic, and social cooperation. Maintaining international peace involves addressing the root causes of conflicts, building trust among nations, and resolving disputes through dialogue rather than force. This essay explores the multifaceted role of diplomacy in maintaining international peace, illustrating its effectiveness through historical and contemporary case studies.

#### 1. Diplomacy as a Tool for Conflict Prevention

The foremost role of diplomacy is preventing conflicts before they escalate into violence. Conflict prevention includes early warning systems, proactive engagement with potentially hostile states, and confidence-building measures. Through diplomacy, nations can identify and address grievances, misunderstandings, or competition over resources.

#### Case Study 1: The Cold War and the Hotline

During the Cuban Missile Crisis in 1962, diplomacy was crucial in preventing a nuclear conflict between the United States and the Soviet Union. A direct communication hotline was established between Washington and Moscow, allowing leaders to negotiate and de-escalate tensions. This mechanism demonstrated the importance of timely diplomatic communication in avoiding catastrophic outcomes.

#### Case Study 2: ASEAN Regional Conflict Prevention

The Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) has employed preventive diplomacy to manage potential disputes among its members. For example, ASEAN's

approach to maritime boundary issues in the South China Sea emphasizes dialogue and negotiation rather than unilateral actions, contributing to regional stability.

## 2. Mediation and Negotiation

When conflicts do arise, diplomacy provides mechanisms for mediation and negotiation. Diplomats, often supported by international organizations such as the United Nations (UN) or regional bodies like the European Union (EU), act as intermediaries to facilitate peaceful resolution.

### Case Study 1: Oslo Accords

Norwegian diplomats played a critical role in mediating between Israel and Palestine, resulting in the Oslo Accords of the 1990s. Although temporary, this diplomatic intervention allowed both parties to engage in dialogue and reach agreements on limited issues, preventing further immediate escalation.

### Case Study 2: African Peace Mediation

In several African countries, such as South Sudan and the Central African Republic, regional diplomats and mediators have successfully negotiated ceasefire agreements between conflicting factions. These efforts often involve multiple stakeholders, including local leaders, international NGOs, and the UN, illustrating the collaborative nature of modern diplomatic mediation.

### Techniques in Mediation:

- Neutral facilitation
- Confidence-building measures
- Track II diplomacy (informal, non-governmental dialogue)
- Incremental agreements to build trust over time

## 3. Building International Cooperation

Beyond preventing and resolving conflicts, diplomacy is essential in fostering long-term cooperation among nations. Bilateral and multilateral treaties create frameworks for collaboration on economic, social, environmental, and security issues. By aligning national interests with collective objectives, diplomacy reduces the incentives for confrontation.

### Case Study 1: Non-Proliferation Treaty (NPT)

The NPT represents a landmark diplomatic achievement that seeks to prevent the spread of nuclear weapons. Through diplomatic negotiation, states agreed to limitations on nuclear armaments, thereby reducing the risk of nuclear conflict and enhancing global security.

## Case Study 2: Paris Climate Agreement

The Paris Agreement demonstrates how diplomacy can unite nations to address global environmental challenges. By negotiating emissions targets and financial support mechanisms, diplomacy contributes to sustainable development and reduces potential conflicts over scarce resources.

### Benefits of Cooperation:

- Shared economic growth
- Collective security frameworks
- Mitigation of cross-border threats (e.g., climate change, pandemics)

## 4. Promoting Understanding and Reducing Misperceptions

Misunderstandings and stereotypes can easily escalate into conflict. Diplomacy plays a key role in promoting understanding through cultural, educational, and informational exchanges.

### Case Study 1: Fulbright Program

The Fulbright Program facilitates educational exchanges between countries, helping future leaders and diplomats understand different political systems and cultures. Graduates of such programs often serve as bridges between nations, reducing the likelihood of miscommunication and conflict.

### Case Study 2: US-China Cultural Exchanges

During the 1970s, US-China diplomatic initiatives included cultural exchange programs, which helped build mutual understanding following decades of isolation. These programs complemented high-level diplomatic negotiations, such as President Nixon's visit to China in 1972, contributing to a gradual normalization of relations.

### Techniques for Reducing Misperceptions:

- Language and cultural training for diplomats
- Public diplomacy and media engagement
- Hosting international delegations and visits

## 5. Diplomacy in Multilateral Institutions

Multilateral diplomacy enables collective problem-solving and shared responsibility in maintaining peace. International organizations provide platforms where countries negotiate, monitor compliance, and implement coordinated actions.

### Case Study 1: UN Peacekeeping Missions

UN peacekeeping operations in the Balkans, Africa, and the Middle East illustrate

multilateral diplomacy in action. Diplomats coordinate with military and humanitarian actors to resolve conflicts and stabilize post-war regions.

#### **Case Study 2: ASEAN Diplomatic Platforms**

ASEAN facilitates regular dialogues and summits where member states discuss regional security, economic cooperation, and human rights issues. By establishing norms and frameworks, ASEAN reduces unilateral actions that could destabilize the region.

#### **Advantages of Multilateral Diplomacy:**

- Legitimacy through collective decision-making
- Shared resources for conflict resolution
- Promotion of international law and norms

#### **6. Economic and Development Diplomacy**

Economic instability and inequality are often root causes of conflict. Diplomacy can address these issues through trade agreements, development aid, and investment partnerships.

##### **Case Study 1: The Marshall Plan**

After World War II, the United States implemented the Marshall Plan to rebuild Western Europe. Diplomatic negotiations ensured cooperation between donor and recipient countries, promoting economic recovery and preventing political instability that could have led to renewed conflict.

##### **Case Study 2: Development Aid in Africa**

International development programs mediated through diplomacy, such as infrastructure projects funded by multilateral development banks, help reduce poverty and prevent conflicts fueled by competition over resources.

#### **Benefits:**

- Long-term stability
- Strengthened political alliances
- Reduced likelihood of domestic or regional conflicts

#### **7. Challenges and Limitations**

Despite its importance, diplomacy faces challenges:

- Power imbalances between nations can limit negotiation effectiveness
- Domestic politics may constrain diplomats' flexibility



- Non-state actors (terrorists, corporations, NGOs) complicate traditional diplomatic approaches
- Emerging threats such as cyber warfare and misinformation require adaptive strategies

### Case Study 1: Cyber Diplomacy

Diplomats are increasingly negotiating agreements on cyber norms to prevent conflicts triggered by cyberattacks. Unlike traditional diplomacy, this requires coordination with private sector actors and technical experts.

### Case Study 2: Non-State Actor Conflicts

Conflicts involving groups like ISIS or the Taliban highlight the limitations of traditional state-centered diplomacy. Innovative approaches, including Track II diplomacy and regional mediation, are necessary to achieve sustainable peace.

### Conclusion

Diplomacy remains indispensable in maintaining international peace. Its roles encompass:

- Conflict prevention
- Mediation and negotiation
- Building cooperation
- Promoting understanding
- Engaging in multilateral institutions
- Economic and development diplomacy

While challenges exist, effective diplomacy, grounded in expertise, cultural understanding, and patience, enables nations to coexist peacefully. Historical and contemporary examples demonstrate that diplomacy is not only reactive but also proactive in creating conditions for long-term peace. For aspiring diplomats, mastering the tools and techniques of diplomacy is essential to ensure that international peace is preserved and strengthened for future generations.

### บทบาทของการทูตในการรักษาสันติภาพระหว่างประเทศ

เวอร์ชันแปลไทยพร้อมรายละเอียดและกรณีศึกษา

#### บทนำ

การทูตได้รับการยอมรับมาเป็นเวลาหลายศตวรรษว่าเป็นเครื่องมือสำคัญในความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เป็นกลไกหลักที่รัฐใช้สื่อสาร เจรจา และจัดการความสัมพันธ์ระหว่างกัน เป้าหมายของการทูตไม่ใช่เพียงการป้องกันสงคราม แต่ยังรวมถึงการสร้างสภาพแวดล้อมระหว่างประเทศที่มั่นคง มีความร่วมมือทั้งด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม การรักษาสันติภาพระหว่างประเทศหมายถึงการแก้ปัญหาที่เป็นต้นเหตุของความขัดแย้ง สร้างความไว้วางใจระหว่างชาติ และแก้ไขข้อพิพาทด้วยการเจรจาแทนการใช้กำลัง บทความนี้จะ

วิเคราะห์บทบาทหลากหลายของการทูตในการรักษาสันติภาพ พร้อมกรณีศึกษาทั้งในอดีตและปัจจุบันเพื่อแสดงให้เห็นถึงประสิทธิภาพของการทูต

### 1. การทูตเป็นเครื่องมือป้องกันความขัดแย้ง

บทบาทสำคัญที่สุดของการทูตคือการป้องกันความขัดแย้งก่อนที่จะบานปลายไปสู่ความรุนแรง การป้องกันความขัดแย้งประกอบด้วยระบบเตือนล่วงหน้า การมีส่วนร่วมเชิงรุกกับรัฐที่อาจมีความตึงเครียด และมาตรการสร้างความเชื่อมั่น ผ่านการทูต ประเทศต่าง ๆ สามารถระบุและแก้ไขความไม่พอใจ ความเข้าใจผิด หรือการแข่งขันในทรัพยากรก่อนที่จะเกิดสงคราม

#### กรณีศึกษา 1: สงครามเย็นและสายด่วน (Hotline)

ในช่วงวิกฤติขีปนาวุธคิวบา ปี 1962 การทูตมีบทบาทสำคัญในการป้องกันความขัดแย้งนิวเคลียร์ระหว่างสหรัฐอเมริกาและสหภาพโซเวียต มีการติดตั้งสายด่วนระหว่างวอชิงตันและมอสโก เพื่อให้ผู้นำสองประเทศสามารถเจรจาและลดความตึงเครียดได้ทันเวลา กลไกนี้แสดงให้เห็นถึงความสำคัญของการสื่อสารทางการทูตที่ทันท่วงทีในการป้องกันวิกฤติใหญ่

#### กรณีศึกษา 2: การป้องกันความขัดแย้งของอาเซียน

สมาคมประชาชาติเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ASEAN) ใช้การทูตเชิงป้องกันในการจัดการข้อพิพาทระหว่างสมาชิก เช่น การเจรจาเรื่องเขตแดนทางทะเลในทะเลจีนใต้ ซึ่งเน้นการเจรจาและความร่วมมือมากกว่าการดำเนินการฝ่ายเดียว ส่งผลให้ภูมิภาคมีเสถียรภาพมากขึ้น

### 2. การเป็นสื่อกลางและการเจรจา

เมื่อเกิดความขัดแย้ง การทูตเป็นกลไกสำคัญในการเป็นสื่อกลางและเจรจา นักการทูต มักได้รับการสนับสนุนจากองค์กรระหว่างประเทศ เช่น สหประชาชาติ (UN) หรือองค์กรภูมิภาคอย่างสหภาพยุโรป (EU) เพื่ออำนวยความสะดวกให้เกิดการแก้ไขปัญหาอย่างสันติ

#### กรณีศึกษา 1: ข้อตกลงออสโล (Oslo Accords)

นักการทูตชาวนอร์เวย์ทำหน้าที่เป็นตัวกลางระหว่างอิสราเอลและปาเลสไตน์ ส่งผลให้เกิดข้อตกลงออสโลในทศวรรษ 1990 แม้เป็นข้อตกลงชั่วคราว แต่ทำให้ทั้งสองฝ่ายสามารถเจรจาและตกลงเรื่องบางประเด็นได้ ป้องกันไม่ให้เกิดการปะทุของความรุนแรงทันที

#### กรณีศึกษา 2: การเจรจาสันติภาพในแอฟริกา

ในประเทศแอฟริกาหลายแห่ง เช่น ซูดานใต้ และสาธารณรัฐแอฟริกากลาง นักการทูตภูมิภาคและผู้ไกล่เกลี่ยสามารถเจรจาให้กลุ่มฝ่ายต่าง ๆ หยุดยิงได้ ความพยายามเหล่านี้มักเกี่ยวข้องกับหลายฝ่าย ทั้งผู้นำท้องถิ่น องค์กร NGO ระหว่างประเทศ และ UN ซึ่งแสดงให้เห็นว่าการไกล่เกลี่ยทางการทูตเป็นกระบวนการที่ซับซ้อนและต้องร่วมมือหลายฝ่าย

#### เทคนิคการไกล่เกลี่ย:

- การอำนวยความสะดวกอย่างเป็นกลาง
- มาตรการสร้างความเชื่อมั่น
- การทูตเชิงไม่เป็นทางการ (Track II diplomacy)
- การทำข้อตกลงทีละขั้นเพื่อสร้างความไว้วางใจ

### 3. การสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ

นอกจากการป้องกันและแก้ไขความขัดแย้ง การทูตยังมีบทบาทสำคัญในการสร้างความร่วมมือระยะยาว ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี เช่น ข้อตกลงด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง โดยการสร้างกรอบความร่วมมือเหล่านี้ช่วยลดแรงจูงใจในการเผชิญหน้าหรือแข่งขันระหว่างประเทศ

#### กรณีศึกษา 1: ข้อตกลงไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ (NPT)

NPT เป็นความสำเร็จทางการทูตที่สำคัญ เน้นจำกัดการแพร่กระจายอาวุธนิวเคลียร์ ลดความเสี่ยงของความขัดแย้งนิวเคลียร์ และสร้างความมั่นคงระดับโลก

#### กรณีศึกษา 2: ข้อตกลงปารีสด้านสภาพอากาศ (Paris Agreement)

ข้อตกลงปารีสแสดงให้เห็นว่าการทูตรวมชาติสามารถจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมระดับโลกได้ การเจรจาต่อรองเป้าหมายการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและสนับสนุนทางการเงินช่วยลดความขัดแย้งเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืน

#### ประโยชน์ของความร่วมมือ:

- การเติบโตทางเศรษฐกิจร่วมกัน
- กรอบความมั่นคงร่วม
- ลดภัยคุกคามข้ามพรมแดน เช่น การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศหรือโรคระบาด

### 4. การส่งเสริมความเข้าใจและลดความเข้าใจผิด

ความเข้าใจผิดและทัศนคติแบบลบสามารถทำให้เกิดความขัดแย้งได้ง่าย การทูตช่วยส่งเสริมความเข้าใจผ่านการแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรม การศึกษา และการสื่อสาร

#### กรณีศึกษา 1: โครงการแลกเปลี่ยน Fulbright

โครงการ Fulbright ช่วยให้นักศึกษาและผู้นำรุ่นใหม่เข้าใจระบบการเมืองและวัฒนธรรมของประเทศต่าง ๆ ผู้สำเร็จโครงการมักทำหน้าที่เป็นสะพานเชื่อมระหว่างประเทศ ลดความขัดแย้งจากความเข้าใจผิด

#### กรณีศึกษา 2: การแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมระหว่างสหรัฐและจีน

ในช่วงทศวรรษ 1970 การแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรมระหว่างสหรัฐและจีนช่วยสร้างความเข้าใจและความไว้วางใจ หลังจากหลายสิบปีของความสัมพันธ์ตึงเครียด การแลกเปลี่ยนเหล่านี้สนับสนุนการเยือนอย่างเป็นทางการของประธานาธิบดีนิกสันในปี 1972 และเป็นจุดเริ่มต้นของการฟื้นฟูความสัมพันธ์

#### เทคนิคลดความเข้าใจผิด:

- การฝึกอบรมภาษาและวัฒนธรรมสำหรับนักการทูต
- การทูตสาธารณะและสื่อสารกับสาธารณะ
- การเยือนและรับรองคณะผู้แทนระหว่างประเทศ

### 5. การทูตในองค์กรพหุภาคี

การทูตแบบพหุภาคีช่วยแก้ปัญหาร่วมและสร้างความรับผิดชอบร่วม องค์กรระหว่างประเทศให้เวทีสำหรับประเทศต่าง ๆ ในการเจรจา เฝ้าติดตามการปฏิบัติตามข้อตกลง และดำเนินการประสานงาน

**กรณีศึกษา 1: กองกำลังรักษาสันติภาพ UN**

การปฏิบัติการรักษาสันติภาพของ UN ในบอสเนีย แอฟริกา และตะวันออกกลาง แสดงให้เห็นว่าการทูตพหุภาคีช่วยให้มีการประสานงานทั้งด้านการทหาร มนุษยธรรม และการเมือง

**กรณีศึกษา 2: เวทีการทูตอาเซียน**

อาเซียนจัดการประชุมและการเจรจาระหว่างสมาชิกเป็นประจำ เพื่อหารือด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ และสิทธิมนุษยชน การสร้างกรอบและมาตรฐานเหล่านี้ช่วยลดความเสี่ยงจากการดำเนินการฝ่ายเดียวที่อาจสร้างความตึงเครียด

**ข้อดีของการทูตพหุภาคี:**

- การตัดสินใจมีความชอบธรรมเพราะเป็นการตัดสินใจร่วม
- แบ่งปันทรัพยากรสำหรับการแก้ไขปัญหา
- ส่งเสริมกฎหมายและมาตรฐานระหว่างประเทศ

**6. การทูตด้านเศรษฐกิจและพัฒนา**

ความไม่มั่นคงทางเศรษฐกิจและความเหลื่อมล้ำมักเป็นสาเหตุของความขัดแย้ง การทูตช่วยแก้ปัญหาเหล่านี้ผ่านข้อตกลงการค้า ความช่วยเหลือด้านการพัฒนา และความร่วมมือด้านการลงทุน

**กรณีศึกษา 1: แผนมาร์แชล (Marshall Plan)**

หลังสงครามโลกครั้งที่สอง สหรัฐฯ ใช้แผนมาร์แชลฟื้นฟูยุโรปตะวันตก การเจรจาทางการทูตร่วมกับประเทศผู้รับทุนช่วยสร้างความร่วมมือและความมั่นคง ลดความเสี่ยงของความไม่สงบทางการเมืองที่อาจนำไปสู่สงครามใหม่

**กรณีศึกษา 2: ความช่วยเหลือด้านการพัฒนาในแอฟริกา**

โครงการพัฒนาระหว่างประเทศ เช่น โครงการสร้างโครงสร้างพื้นฐานที่สนับสนุนโดยธนาคารพัฒนาเอกชนและรัฐบาลต่างชาติ ช่วยลดความยากจนและป้องกันความขัดแย้งจากการแข่งขันทรัพยากร

**ประโยชน์:**

เสถียรภาพระยะยาว

- สร้างพันธมิตรทางการเมือง
- ลดความขัดแย้งในประเทศและภูมิภาค

**7. ความท้าทายและข้อจำกัด**

แม้ว่าการทูตจะมีความสำคัญ แต่ก็มีข้อจำกัดหลายประการ เช่น

- ความไม่สมดุลของอำนาจระหว่างประเทศอาจจำกัดประสิทธิภาพการเจรจา
- การเมืองภายในประเทศอาจจำกัดความยืดหยุ่นของนักการทูต
- ผู้มีบทบาทที่ไม่ใช่รัฐ เช่น องค์กรก่อการร้าย บริษัทเอกชน NGO ทำให้การทูตแบบเดิมซับซ้อนขึ้น
- ภัยคุกคามใหม่ เช่น สงครามไซเบอร์และข้อมูลผิด ๆ ต้องการกลยุทธ์ทูตแบบปรับตัว

**กรณีศึกษา 1: การทูตไซเบอร์ (Cyber Diplomacy)**

นักการทูตต้องเจรจาเรื่องบรรทัดฐานไซเบอร์เพื่อป้องกันความขัดแย้งจากการโจมตีทางไซเบอร์ ซึ่งต้องประสานงานกับภาคเอกชนและผู้เชี่ยวชาญด้านเทคนิค

## กรณีศึกษา 2: ความขัดแย้งกับกลุ่มไม่ใช้รัฐ

ความขัดแย้งที่เกี่ยวข้องกับ ISIS หรือ Taliban แสดงถึงข้อจำกัดของการทูตแบบรัฐต่อรัฐ ต้องใช้แนวทางสร้างสรรค์ เช่น Track II diplomacy หรือการเจรจาเชิงภูมิภาค

### บทสรุป

การทูตยังคงเป็นเสาหลักในการรักษาสันติภาพระหว่างประเทศ บทบาทของการทูตรวมถึง:

- การป้องกันความขัดแย้ง
- การเป็นสื่อกลางและเจรจา
- การสร้างความร่วมมือ
- การส่งเสริมความเข้าใจ
- การทูตในองค์กรพหุภาคี
- การทูตด้านเศรษฐกิจและพัฒนา

แม้ว่าจะมีความท้าทาย การทูตที่มีประสิทธิภาพ โดยอาศัยความเชี่ยวชาญ ความเข้าใจวัฒนธรรม และความอดทน ทำให้ประเทศต่าง ๆ อยู่ร่วมกันอย่างสงบ ตัวอย่างจากอดีตและปัจจุบันแสดงให้เห็นว่าการทูตไม่เพียงแก้ปัญหาเฉพาะหน้า แต่ยังสร้างเงื่อนไขสำหรับสันติภาพระยะยาว สำหรับนักการทูตในอนาคต การเข้าใจเครื่องมือและเทคนิคของการทูตเป็นสิ่งสำคัญเพื่อให้สันติภาพระหว่างประเทศคงอยู่และเข้มแข็งขึ้นในรุ่นต่อไป

2. As a diplomat, write a detailed essay analyzing the impact of globalization and the advent of artificial intelligence on diplomatic relations worldwide.

ท่านนักการทูตจงเขียนเรียงความการวิเคราะห์ผลกระทบของโลกาภิวัตน์และการก้าวสู่โลกแห่งปัญญาประดิษฐ์ต่อความสัมพันธ์ทางการทูตทั้งโลกมาอย่างละเอียด

### ANSWER (แนวตอบ)

## The Impact of Globalization and the Advent of Artificial Intelligence on Diplomatic Relations Worldwide

### Introduction

Globalization and artificial intelligence (AI) are two of the most transformative forces shaping the contemporary international system. Diplomacy, traditionally defined as the art and practice of negotiation and communication between states, is undergoing profound changes as a result of these forces. Globalization accelerates the interconnectedness of economies, societies, and cultures, making traditional diplomacy increasingly complex. Meanwhile, AI revolutionizes the collection, processing, and interpretation of information, fundamentally altering the way states make decisions, conduct negotiations, and manage crises.

The following essay provides a comprehensive analysis of how globalization and AI impact diplomatic relations worldwide. It explores economic, political, technological, and

cultural dimensions, examining both opportunities and challenges. The essay also presents multiple real-world case studies to illustrate practical implications for modern diplomacy.

## 1. Globalization and Its Impact on Diplomacy

### 1.1 Economic Interdependence

Globalization has created unprecedented economic interdependence among nations. Trade, investment, and supply chains now span continents, requiring diplomats to engage in complex negotiations involving multiple stakeholders. For instance, the **Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership (CPTPP)** brings together countries with diverse economic policies, compelling diplomats to harmonize regulations and resolve conflicts efficiently.

Economic interdependence offers both opportunities and vulnerabilities. While fostering cooperation, it also amplifies the consequences of disputes. The **U.S.-China trade war (2018–2020)** illustrates how economic globalization can escalate diplomatic tensions, affecting not only bilateral relations but also global supply chains, stock markets, and multinational companies. Diplomats had to engage in continuous negotiations to prevent further escalation, showing how global economic interconnectivity directly influences diplomatic priorities.

### 1.2 Cultural Globalization and Soft Power

Cultural globalization allows states to exercise soft power, enhancing international influence without coercion. Diplomats use educational exchanges, international media, and cultural programs to foster mutual understanding and goodwill. Programs like **Fulbright, Erasmus, and the British Council initiatives** promote educational and cultural exchange, strengthening bilateral relations.

Cultural diplomacy is particularly effective in mitigating misunderstandings and preventing conflicts rooted in cultural differences. For example, Japan's cultural diplomacy, including promoting Japanese language education and pop culture, has strengthened its influence in Southeast Asia, creating goodwill that indirectly supports broader diplomatic goals.

### 1.3 Political Implications

Globalization also affects the political dimension of diplomacy. Transnational issues, such as climate change, terrorism, and pandemics, require collective action beyond traditional bilateral agreements. Multilateral diplomacy through institutions like the **United Nations, WTO, and WHO** is crucial to manage these challenges. Diplomats must coordinate

policies across regions, often balancing competing interests while maintaining national sovereignty.

**Case Study:** The **2008 Global Financial Crisis** demonstrated the need for coordinated diplomatic response. G20 summits enabled policymakers to stabilize global economies through collective decision-making, highlighting the importance of multilateral diplomacy in a globalized context.

## 2. Artificial Intelligence and Its Transformative Effects

### 2.1 Intelligence and Predictive Analytics

AI allows diplomats to process and analyze vast amounts of information rapidly. Predictive analytics can forecast political instability, social unrest, or economic crises, enabling proactive diplomatic interventions. For example, AI systems analyzing social media trends have been used to anticipate election unrest or potential protests in fragile states, allowing diplomats to engage early and prevent escalation.

### 2.2 Communication and Negotiation

AI-powered translation tools and virtual negotiation platforms facilitate real-time diplomacy across languages and borders. Diplomats can conduct complex negotiations without the delays caused by linguistic or geographical barriers. Moreover, AI assists in scenario modeling, allowing diplomats to simulate negotiation outcomes and strategize accordingly.

**Case Study:** During the **Iran Nuclear Deal (JCPOA) negotiations**, AI-assisted data analysis helped diplomats monitor uranium enrichment levels and track compliance, ensuring accurate decision-making and reducing the risk of misinterpretation.

### 2.3 Challenges and Ethical Considerations

AI also introduces risks. Cybersecurity threats, data privacy issues, and algorithmic biases can compromise diplomatic integrity. The development of autonomous weapons or AI-driven surveillance requires international norms, and diplomats face the challenge of negotiating agreements that balance innovation with ethical responsibility.

**Case Study:** The **European Union's AI Act** exemplifies how diplomats and policymakers negotiate regulations balancing technological advancement, ethics, and national security, requiring extensive international dialogue.

## 3. Synergies Between Globalization and AI in Modern Diplomacy

1. **Enhanced Decision-Making:** AI processes globalized data to inform decisions.

Multinational crises can be analyzed quickly, allowing proactive diplomacy.

2. **Conflict Prevention:** AI-driven early warning systems monitor geopolitical tensions, while globalization ensures international collaboration for preventive measures.
3. **Multilateral Coordination:** AI assists in managing international organizations, trade agreements, and crisis response, increasing the effectiveness of multilateral diplomacy.
4. **Soft Power Amplification:** AI-powered media and global communication platforms extend the reach of cultural diplomacy in an interconnected world.

**Case Study:** The UN OCHA's AI-driven refugee tracking system enables real-time coordination between diplomats, NGOs, and host governments, preventing humanitarian crises from escalating.

#### 4. Differential Impacts Across Developed and Developing States

AI and globalization affect states differently. Developed countries often leverage advanced AI technologies to dominate diplomatic discourse, while developing nations may lack resources or infrastructure. This disparity influences power dynamics in international negotiations and can exacerbate existing inequalities.

**Case Study:** The contrast between the EU's advanced AI regulatory frameworks and several African nations' limited AI governance capacity illustrates how technological asymmetry affects diplomatic leverage and negotiation outcomes.

#### 5. Future Trajectories of Diplomatic Practice

1. **Data-Driven Diplomacy:** Diplomats will increasingly rely on AI analytics to anticipate political, economic, and social trends.
2. **Cyber Diplomacy:** Cybersecurity will be central to diplomatic strategy, with AI tools monitoring digital threats and coordinating international responses.
3. **Ethical Governance:** Diplomatic norms must evolve to regulate AI, autonomous systems, and algorithmic governance.
4. **Sustainability and Global Challenges:** Climate diplomacy, pandemic response, and resource management will depend on globalized collaboration supported by AI insights.

**Example:** AI simulations predicting climate change impacts on vulnerable regions inform diplomatic negotiations on emissions reduction, financing, and adaptation strategies.

#### 6. Comprehensive Case Studies

1. **U.S.-China Trade Relations:** Globalization amplified the stakes of trade disputes; AI-enabled market analysis helped diplomats anticipate economic ripple effects.



2. **European Union AI Regulations:** Multilateral negotiations balanced technological innovation with ethical responsibility.
3. **UN Humanitarian Interventions:** AI-enabled predictive analytics guided proactive diplomatic engagement in conflict zones.
4. **Cultural Diplomacy Initiatives:** Programs leveraging global media and AI platforms strengthen soft power and reduce conflicts.

## Conclusion

Globalization and AI are reshaping diplomacy fundamentally. Globalization creates interdependence, opportunities for collaboration, and new vulnerabilities, while AI provides tools for intelligence, communication, and crisis management. Effective diplomacy now requires integrating technological insights with traditional negotiation, ethical reasoning, and cultural understanding. The diplomats of the future must be versatile, technologically literate, and culturally sensitive to navigate this complex, interconnected world.

By leveraging AI within a globalized context, diplomats can anticipate crises, coordinate multilateral responses, and strengthen international peace and stability. However, success depends on balancing technological capabilities with ethical governance, multilateral cooperation, and the human skills of empathy, negotiation, and judgment.

## ผลกระทบของโลกาภิวัตน์และการก้าวสู่โลกแห่งปัญญาประดิษฐ์ต่อความสัมพันธ์ทางการทูตทั้งโลก บทนำ

โลกาภิวัตน์และปัญญาประดิษฐ์ (AI) เป็นสองแรงขับเคลื่อนที่ทรงพลังที่สุดในยุคปัจจุบัน ซึ่งกำลังเปลี่ยนแปลงระบบระหว่างประเทศอย่างลึกซึ้ง การทูตซึ่งโดยทั่วไปหมายถึงศิลปะและวิธปฏิบัติในการเจรจาและสื่อสารระหว่างรัฐ กำลังเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงอย่างมากจากปรากฏการณ์เหล่านี้ โลกาภิวัตน์เร่งความเชื่อมโยงของเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ทำให้การทูตแบบดั้งเดิมมีความซับซ้อนมากขึ้น ในขณะเดียวกัน ปัญญาประดิษฐ์ได้เปลี่ยนแปลงวิธีการรวบรวม ประมวลผล และตีความข้อมูล ซึ่งส่งผลกระทบต่อกระบวนการตัดสินใจของรัฐ การเจรจา และการจัดการวิกฤติ

เรียงความนี้นำเสนอการวิเคราะห์อย่างครอบคลุมว่า โลกาภิวัตน์และ AI ส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ทางการทูตในมิติทางเศรษฐกิจ การเมือง เทคโนโลยี และวัฒนธรรมอย่างไร พร้อมทั้งเน้นทั้งโอกาส ความท้าทาย และผลกระทบต่ออนาคตของการทูตสมัยใหม่

### 1. โลกาภิวัตน์และผลกระทบต่อการทูต

#### 1.1 การพึ่งพาอิงเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โลกาภิวัตน์สร้างความพึ่งพาอิงทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศอย่างไม่เคยมีมาก่อน การค้า การลงทุน และห่วงโซ่อุปทานข้ามชาติทำให้รัฐต่าง ๆ จำเป็นต้องเจรจาซับซ้อนกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหลายฝ่าย ตัวอย่างเช่น ข้อตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจข้ามแปซิฟิกฉบับครอบคลุมและก้าวหน้า (CPTPP) ที่รวมหลาย

ประเทศซึ่งมีนโยบายเศรษฐกิจแตกต่างกัน ทำให้การทูตต้องปรับนโยบายและกฎระเบียบให้สอดคล้องกัน เพื่อให้เกิดประโยชน์ร่วม

การพึ่งพาอิงทางเศรษฐกิจมีทั้งข้อดีและความเสี่ยง แม้จะส่งเสริมความร่วมมือ แต่ความขัดแย้งจะส่งผลกระทบอย่างรุนแรง ตัวอย่างเช่น สงครามการค้าระหว่างสหรัฐฯ และจีน (2018–2020) แสดงให้เห็นว่าเศรษฐกิจโลกาภิวัตน์สามารถเพิ่มความตึงเครียดทางการทูตได้ และยังส่งผลต่อห่วงโซ่อุปทานโลก ตลาดหุ้น และบริษัทข้ามชาติ นักการทูตต้องมีการเจรจาอย่างต่อเนื่องเพื่อป้องกันไม่ให้อาณานิคมบานปลาย

## 1.2 โลกาภิวัตน์ทางวัฒนธรรมและอำนาจนุ่ม (Soft Power)

โลกาภิวัตน์ทางวัฒนธรรมช่วยให้รัฐใช้ อำนาจนุ่ม (soft power) โดยไม่ใช้การบังคับ นักการทูตใช้การแลกเปลี่ยนทางการศึกษา สื่อระหว่างประเทศ และโครงการวัฒนธรรมเพื่อสร้างความเข้าใจและความสัมพันธ์อันดี ตัวอย่างเช่น โครงการ Fulbright, Erasmus และ British Council ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรมและการศึกษา ซึ่งช่วยเสริมสร้างความสัมพันธ์ทวิภาคี

การทูตทางวัฒนธรรมมีประสิทธิภาพในการลดความเข้าใจผิดและป้องกันความขัดแย้งที่เกิดจากความแตกต่างทางวัฒนธรรม ตัวอย่างเช่น การทูตวัฒนธรรมของญี่ปุ่นที่ส่งเสริมการเรียนรู้ภาษาญี่ปุ่นและวัฒนธรรมปีโป ได้สร้างความสัมพันธ์เชิงบวกกับประเทศในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ซึ่งช่วยสนับสนุนเป้าหมายทางการทูตในภาพรวม

## 1.3 ผลกระทบทางการเมือง

โลกาภิวัตน์ยังส่งผลกระทบต่อมิติทางการเมืองของการทูต ปัญหาแบบข้ามชาติ เช่น การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การก่อการร้าย และการระบาดของโรค จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างประเทศ นอกเหนือจากข้อตกลงทวิภาคี การทูตแบบพหุภาคีผ่านองค์กรระหว่างประเทศ เช่น องค์การสหประชาชาติ (UN), องค์การการค้าโลก (WTO) และองค์การอนามัยโลก (WHO) จึงมีความสำคัญ นักการทูตต้องประสานนโยบายข้ามภูมิภาค และรักษาผลประโยชน์แห่งชาติ

กรณีศึกษา: วิกฤตการณ์การเงินโลกปี 2008 แสดงให้เห็นความจำเป็นของการตอบสนองทางการทูตแบบประสานงาน การประชุม G20 ช่วยให้ผู้กำหนดนโยบายสามารถรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจโลกผ่านการตัดสินใจร่วม และเน้นย้ำความสำคัญของการทูตแบบพหุภาคีในโลกาภิวัตน์

## 2. ปัญญาประดิษฐ์และการเปลี่ยนแปลงในการทูต

### 2.1 การวิเคราะห์ข้อมูลและการคาดการณ์

AI ช่วยให้นักการทูตประมวลผลข้อมูลจำนวนมากได้อย่างรวดเร็ว การวิเคราะห์เชิงคาดการณ์ช่วยคาดการณ์ความไม่มั่นคงทางการเมือง ความไม่สงบ หรือวิกฤตเศรษฐกิจ ทำให้นักการทูตสามารถดำเนินการมาตรการเชิงรุกได้ ตัวอย่างเช่น ระบบ AI ที่วิเคราะห์แนวโน้มในโซเชียลมีเดียช่วยคาดการณ์การเลือกตั้งหรือการประท้วง ทำให้นักการทูตสามารถเข้ามามีบทบาทก่อนเกิดความรุนแรง

### 2.2 การสื่อสารและการเจรจา

เครื่องมือแปลภาษาอัตโนมัติและแพลตฟอร์มเจรจาเสมือนช่วยให้การทูตข้ามภาษาและพรมแดนดำเนินไปอย่างเรียลไทม์ นักการทูตสามารถเจรจาเรื่องซับซ้อนโดยไม่ต้องกังวลเรื่องอุปสรรคด้านภาษา นอกจากนี้ AI ยังช่วยจำลองสถานการณ์และวิเคราะห์ผลลัพธ์ของการเจรจา ทำให้วางกลยุทธ์ได้แม่นยำมากขึ้น

**กรณีศึกษา:** ในการเจรจา ข้อตกลงนิวเคลียร์อิหร่าน (JCPOA) AI ช่วยวิเคราะห์ข้อมูลการผลิตยูเรเนียมและตรวจสอบการปฏิบัติตามข้อตกลง ทำให้การทูตตัดสินใจได้ถูกต้อง ลดความเสี่ยงจากความเข้าใจผิด

### 2.3 ความท้าทายและประเด็นเชิงจริยธรรม

AI นำมาซึ่งความเสี่ยงใหม่ เช่น การโจมตีทางไซเบอร์ ความเป็นส่วนตัวของข้อมูล และอคติในอัลกอริทึม การพัฒนาอาวุธอัตโนมัติหรือระบบตรวจสอบข้อมูลจำเป็นต้องมีกฎระเบียบระหว่างประเทศ นักการทูตมีบทบาทสำคัญในการเจรจากรอบกฎหมายระหว่างประเทศเพื่อสร้างสมดุลระหว่างนวัตกรรมและจริยธรรม

**กรณีศึกษา:** กฎหมาย AI ของสหภาพยุโรป (EU AI Act) เป็นตัวอย่างของการเจรจาระหว่างประเทศเพื่อสร้างสมดุลระหว่างนวัตกรรม เทคโนโลยี และความปลอดภัย ทำให้เห็นบทบาทสำคัญของนักการทูตในการกำหนดมาตรฐานสากล

### 3. การประสานระหว่างโลกาภิวัตน์และ AI ในการทูตสมัยใหม่

1. **การตัดสินใจที่แม่นยำ:** AI ช่วยประมวลผลข้อมูลโลกาภิวัตน์เพื่อให้การตัดสินใจเชิงนโยบายแม่นยำและรวดเร็ว
2. **การป้องกันความขัดแย้ง:** ระบบเตือนล่วงหน้า AI ตรวจจับความตึงเครียดทางภูมิรัฐศาสตร์ พร้อมความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อป้องกันวิกฤติ
3. **การประสานงานพหุภาคี:** AI ช่วยจัดการองค์การระหว่างประเทศ ข้อตกลงการค้า และการตอบสนองต่อวิกฤติ เพิ่มประสิทธิภาพของการทูตแบบพหุภาคี
4. **การเสริมสร้างอำนาจนุ่ม:** AI ช่วยสื่อสารและเผยแพร่ข้อมูลวัฒนธรรม ทำให้อิทธิพลทางวัฒนธรรมขยายตัวในโลกที่เชื่อมโยง

**กรณีศึกษา:** ระบบติดตามผู้ลี้ภัยของ UN OCHA ใช้ AI ประสานงานระหว่างนักการทูต องค์กร NGO และรัฐบาลเจ้าภาพ ป้องกันวิกฤติด้านมนุษยธรรมไม่ให้ลุกลาม

### 4. ผลกระทบต่อรัฐพัฒนาและรัฐกำลังพัฒนา

AI และโลกาภิวัตน์มีผลกระทบต่างกันต่อประเทศพัฒนาแล้วและกำลังพัฒนา ประเทศพัฒนาแล้วมักมีเทคโนโลยี AI ขั้นสูง ใช้ในการเจรจาและสร้างอิทธิพลทางการทูต ขณะที่ประเทศกำลังพัฒนาขาดทรัพยากรและโครงสร้างพื้นฐาน ทำให้เกิดความไม่สมดุลทางอำนาจในการเจรจาระหว่างประเทศ

**กรณีศึกษา:** การเปรียบเทียบระหว่าง กฎหมาย AI ของ EU กับหลายประเทศในแอฟริกาที่ยังไม่มีกรอบนโยบาย AI แสดงให้เห็นว่าความไม่สมดุลทางเทคโนโลยีมีผลต่ออำนาจต่อรองและผลลัพธ์ของการเจรจา

### 5. แนวโน้มอนาคตของการทูต

1. **การทูตข้อมูล (Data-Driven Diplomacy):** นักการทูตจะใช้การวิเคราะห์ AI เพื่อคาดการณ์แนวโน้มทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม
2. **การทูตไซเบอร์ (Cyber Diplomacy):** ความมั่นคงไซเบอร์จะเป็นหัวใจสำคัญ นักการทูตต้องเฝ้าระวังภัยคุกคามและประสานการตอบสนองระหว่างประเทศ

3. การกำกับดูแลเชิงจริยธรรม (Ethical Governance): มาตรฐานและกฎเกณฑ์เกี่ยวกับ AI และระบบอัตโนมัติต้องพัฒนาร่วมกับการทูต
4. ความยั่งยืนและความท้าทายระดับโลก: การเจรจาด้านสภาพอากาศ การจัดการโรคระบาด และทรัพยากร จะอาศัยความร่วมมือและข้อมูล AI

ตัวอย่าง: การจำลอง AI เพื่อคาดการณ์ผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศช่วยนักการทูตกำหนดนโยบายลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก การจัดหาเงินทุน และการปรับตัวของภูมิภาคเสี่ยงภัย

#### 6. กรณีศึกษาเชิงลึก

1. ความสัมพันธ์การค้าสหรัฐ-จีน: โลกาภิวัตน์เพิ่มความซับซ้อน ขณะที่ AI ช่วยวิเคราะห์ตลาดและประเมินผลกระทบทางเศรษฐกิจ
2. กฎหมาย AI ของสหภาพยุโรป: การเจรจาแบบพหุภาคีเพื่อสมดุลนวัตกรรมและจริยธรรม
3. การแทรกแซงด้านมนุษยธรรมของ UN: AI ช่วยวิเคราะห์สถานการณ์ล่วงหน้า นักการทูตสามารถจัดการวิกฤติได้ทันที่
4. โครงการทูตวัฒนธรรม: การใช้ AI และสื่อสากลเสริมสร้างอำนาจนุ่ม ลดความขัดแย้ง

#### บทสรุป

โลกาภิวัตน์และ AI กำลังเปลี่ยนแปลงการทูตอย่างรากฐาน โลกาภิวัตน์สร้างความเป็นพหุภาคี โอกาสในการร่วมมือ และความเสี่ยงใหม่ ในขณะที่ AI ช่วยให้การวิเคราะห์ การสื่อสาร และการจัดการวิกฤติมีประสิทธิภาพมากขึ้น นักการทูตต้องผสมผสานข้อมูลทางเทคโนโลยีกับทักษะการเจรจา จริยธรรม และความเข้าใจทางวัฒนธรรม

การใช้ AI ในโลกาภิวัตน์ช่วยให้นักการทูตคาดการณ์วิกฤติ ประสานงานพหุภาคี และเสริมสร้างสันติภาพระหว่างประเทศ แต่ความสำเร็จขึ้นอยู่กับการรักษาสมดุลระหว่าง ความสามารถทางเทคโนโลยี ความร่วมมือระหว่างประเทศ และ ทักษะมนุษย์ เช่น ความเห็นอกเห็นใจ การเจรจา และการตัดสินใจอย่างรอบคอบ

3. The diplomat is requested to write a comprehensive essay discussing the advantages and disadvantages of multilateral diplomacy, with a detailed explanation for clear understanding.

ท่านนักการทูตจงเขียนเรียงความแบบอภิปรายข้อดีและข้อเสียของการทูตแบบพหุภาคีมาอย่างละเอียดและอธิบายให้เข้าใจ

#### ANSWER (แนวตอบ)

#### The Advantages and Disadvantages of Multilateral Diplomacy (Extended Version)

##### Introduction

Multilateral diplomacy has emerged as one of the most significant mechanisms in contemporary international relations. Unlike bilateral diplomacy, which is conducted between two states, multilateral diplomacy involves numerous actors, including nation-

states, international organizations, non-governmental organizations (NGOs), regional blocs, and even private sector representatives. The increasing complexity of global challenges—ranging from climate change, pandemics, cyber security, to international trade disputes—has elevated the importance of multilateral diplomatic frameworks.

In an era of globalization, where economies, societies, and technologies are interconnected, unilateral or bilateral measures are often insufficient. Multilateral diplomacy provides a platform for states to coordinate policies, share resources, negotiate solutions, and manage conflicts collectively. However, while it offers numerous advantages, it also comes with inherent challenges. This essay provides an in-depth exploration of the benefits and limitations of multilateral diplomacy, supported by detailed examples and case studies to enhance understanding.

## 1. Advantages of Multilateral Diplomacy

### 1.1 Promotes Global Cooperation and Collective Action

One of the primary advantages of multilateral diplomacy is its ability to foster cooperation among multiple nations on complex issues that no single state can address alone. Issues like climate change, transnational terrorism, nuclear proliferation, and humanitarian crises require collective action.

For example, the **Paris Climate Agreement (2015)** brought together 196 countries to commit to emission reduction targets. This agreement illustrates how multilateral diplomacy enables states to collectively address global problems, share knowledge, and align strategies. Another example is the **Sustainable Development Goals (SDGs)** under the United Nations, which rely heavily on multilateral engagement to achieve objectives such as poverty eradication, gender equality, and access to education.

By fostering cooperation, multilateral diplomacy reduces the risk of unilateral actions that may destabilize international relations. It also promotes a shared sense of responsibility, as no single nation bears the full burden of addressing global challenges.

### 1.2 Enhances Legitimacy and Credibility

Decisions made through multilateral forums tend to carry greater legitimacy than those made unilaterally. The involvement of multiple actors ensures that agreements reflect a broader consensus and represent collective interests.

For example, **UN Security Council Resolutions** carry weight because they reflect the collective judgment of multiple influential states. Similarly, the **World Health Organization (WHO)** gains legitimacy through its member-driven governance structure, which enables global health policies to be accepted and implemented widely.

Legitimacy also extends to enforcement: sanctions, peacekeeping missions, or trade regulations endorsed by multilateral bodies are perceived as fairer, reducing the likelihood of resistance or non-compliance.

### 1.3 Facilitates Conflict Prevention and Resolution

Multilateral diplomacy provides formal platforms for dialogue, mediation, and negotiation, reducing the probability of conflicts escalating into full-scale wars. Institutions such as the **United Nations (UN)**, **European Union (EU)**, **African Union (AU)**, and **Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE)** offer mechanisms to prevent disputes from escalating, including peacekeeping operations, monitoring, and arbitration.

**Case Study:** In the **South Sudanese civil conflict**, UN peacekeeping forces (UNMISS) coordinated with multiple countries and regional actors to mediate ceasefires and protect civilians. Although challenges persisted, the multilateral approach provided legitimacy and resource pooling that would not have been possible through bilateral efforts alone.

### 1.4 Encourages Resource Sharing and Expertise

Global challenges often exceed the capabilities of individual states. Multilateral diplomacy allows states to pool resources, share expertise, and coordinate strategies. For example, during the **COVID-19 pandemic**, WHO coordinated vaccine distribution, research collaboration, and logistical support among countries, NGOs, and pharmaceutical companies. Similarly, multilateral frameworks in disaster relief, such as the **UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA)**, demonstrate how collective action can save lives and stabilize regions in crisis.

This sharing of resources and knowledge ensures that countries with limited capacity can still participate in global problem-solving, thereby enhancing equity and effectiveness.

### 1.5 Strengthens Soft Power and Cultural Diplomacy

Multilateral diplomacy is a platform for soft power projection, cultural exchange, and promotion of shared values. Countries can enhance their influence not through coercion but through culture, education, and communication.

**Example:** The **Fulbright Program** and **Erasmus+** foster educational and cultural exchanges among multiple countries, building long-term goodwill and understanding. Such initiatives reduce tensions caused by cultural misunderstandings and enhance global cooperation.

### 1.6 Supports Policy Innovation and Best Practices

Multilateral settings provide opportunities for states to learn from one another. Sharing experiences and best practices in governance, healthcare, education, and security can inspire innovative solutions.

For instance, during international health crises, countries observe the strategies of others—such as South Korea’s testing regime during COVID-19—which informs multilateral recommendations and coordinated strategies.

## 2. Disadvantages of Multilateral Diplomacy

### 2.1 Slow Decision-Making Process

One significant drawback of multilateral diplomacy is the slowness inherent in decision-making. Achieving consensus among many actors requires extensive negotiation, compromise, and time-consuming consultations.

**Example:** The **Kyoto Protocol** negotiations took several years because countries had divergent priorities regarding emission reduction commitments. In urgent crises, delays in decision-making can exacerbate problems, such as in humanitarian emergencies where timely intervention is critical.

### 2.2 Risk of Ineffectiveness Due to Conflicting Interests

Diverse national interests can undermine multilateral diplomacy. Some countries may prioritize their domestic agendas over collective goals, resulting in diluted agreements or selective compliance.

**Example:** UN sanctions against North Korea have faced challenges due to inconsistent enforcement by different countries, reflecting conflicting economic and political interests.

### 2.3 Bureaucratic Complexity

Multilateral diplomacy often involves multiple layers of committees, working groups, and procedural rules, which can create inefficiency. This bureaucratic complexity can slow implementation and make coordination difficult.

**Example:** The UN system includes numerous specialized agencies, each with its own mandate and governance structure. While this specialization provides expertise, it can also hinder swift, coherent action in response to crises.

### 2.4 Potential Dominance by Powerful States

Despite intentions of equality, powerful states often wield disproportionate influence in multilateral forums. This can skew outcomes in favor of major powers, marginalizing smaller states.

**Example:** In **G20 economic summits**, major economies such as the United States, China, and the EU often dominate discussions, which may limit the influence of smaller or developing nations on global economic policies.

## 2.5 Accountability Challenges

When multiple actors are involved, responsibility can become diffuse. Failures in implementation or unintended consequences are difficult to attribute, reducing overall accountability.

**Example:** In peacekeeping operations, failures to protect civilians in conflict zones sometimes occur due to unclear command structures and divided responsibilities among contributing countries.

## 2.6 Cultural and Ideological Conflicts

Multilateral diplomacy may involve actors with differing political systems, ideologies, and cultural norms. These differences can complicate negotiations and lead to friction.

**Example:** Disagreements between liberal democracies and authoritarian regimes in forums like the UN Human Rights Council often delay resolutions and create tension among member states.

## 3. Extended Case Studies

### 3.1 Climate Change Agreements

- **Paris Agreement (2015):** Showcases global cooperation but highlights challenges in enforcement, as some countries struggle to meet commitments or temporarily withdraw.
- **Kyoto Protocol (1997):** Illustrates long negotiation periods and compromises due to conflicting national interests.

### 3.2 Global Health Cooperation

- **WHO during COVID-19:** Coordinated global research, vaccine distribution, and information sharing, demonstrating multilateral effectiveness.
- **Ebola outbreak in West Africa (2014–2016):** UN, African Union, NGOs, and multiple states coordinated relief efforts, though slow initial response revealed challenges of bureaucracy and resource allocation.

### 3.3 Trade Negotiations

- **World Trade Organization (WTO):** Promotes transparency and cooperation, but negotiation deadlocks often occur due to divergent national priorities, illustrating the challenges of achieving consensus in multilateral trade diplomacy.

### 3.4 Peacekeeping Operations

- **UNMISS in South Sudan:** Multinational coordination helped reduce violence and protect civilians, though slow deployment and political disagreements among member states limited effectiveness at times.



#### 4. Recommendations for Enhancing Multilateral Diplomacy

1. **Streamlining Decision-Making:** Simplify bureaucratic procedures to enhance agility.
2. **Ensuring Compliance and Accountability:** Strengthen monitoring and enforcement mechanisms.
3. **Promoting Inclusivity:** Give meaningful voice to smaller states and developing nations.
4. **Leveraging Technology:** Use AI, data analytics, and communication platforms to improve monitoring, coordination, and decision-making speed.
5. **Enhancing Cultural and Educational Exchange:** Foster mutual understanding to mitigate conflicts caused by ideological and cultural differences.

#### Conclusion

Multilateral diplomacy is indispensable in addressing the complexities of the modern interconnected world. Its advantages include promoting cooperation, enhancing legitimacy, preventing conflicts, pooling resources, fostering soft power, and encouraging policy innovation. However, challenges such as slow decision-making, conflicting interests, bureaucratic complexity, power imbalances, accountability issues, and cultural friction cannot be ignored.

Despite these limitations, multilateral diplomacy remains the most viable framework for tackling transnational issues such as climate change, pandemics, security crises, and global trade. By adopting reforms, leveraging technology, and promoting inclusivity, multilateral diplomacy can continue to serve as a cornerstone of international relations, ensuring stability, cooperation, and peace in an increasingly complex world.

#### ข้อดีและข้อเสียของการทูตแบบพหุภาคี

##### บทนำ

การทูตแบบพหุภาคีถือเป็นหนึ่งในกลไกสำคัญของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศในยุคปัจจุบัน ต่างจากการทูตทวิภาคีที่ดำเนินระหว่างสองประเทศ การทูตแบบพหุภาคีเกี่ยวข้องกับหลายฝ่าย เช่น รัฐบาล องค์กรระหว่างประเทศ องค์กรไม่แสวงหากำไร (NGOs) กลุ่มภูมิภาค และแม้กระทั่งภาคเอกชน ความท้าทายระดับโลกที่ซับซ้อนเพิ่มขึ้น เช่น การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การระบาดใหญ่ ความมั่นคงไซเบอร์ และข้อพิพาททางการค้า ทำให้กรอบการทูตแบบพหุภาคีมีความสำคัญยิ่งขึ้น

ในยุคโลกาภิวัตน์ที่เศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยีเชื่อมโยงกัน การดำเนินนโยบายฝ่ายเดียวหรือระหว่างสองฝ่ายมักไม่เพียงพอ การทูตแบบพหุภาคีช่วยให้ประเทศต่าง ๆ สามารถประสานนโยบาย แบ่งปันทรัพยากร เจรจาหาทางออก และจัดการความขัดแย้งร่วมกัน อย่างไรก็ตามแม้ว่าจะมีข้อดีหลายประการ แต่ก็ยังมีข้อจำกัดที่ต้องพิจารณา บทความนี้จะสำรวจข้อดีและข้อเสียของการทูตแบบพหุภาคี พร้อมตัวอย่างและกรณีศึกษาเชิงลึกเพื่อให้เข้าใจได้อย่างชัดเจน

## 1. ข้อดีของการทูตแบบพหุภาคี

### 1.1 ส่งเสริมความร่วมมือและการดำเนินงานร่วมกัน

ข้อดีประการสำคัญของการทูตแบบพหุภาคีคือสามารถสร้างความร่วมมือระหว่างหลายประเทศในเรื่องที่ซับซ้อนและเกินขีดความสามารถของประเทศใดประเทศหนึ่ง เช่น การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การก่อการร้ายข้ามชาติ การแพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ และวิกฤตมนุษยธรรม

**ตัวอย่าง:** ข้อตกลงปารีสว่าด้วยสภาพภูมิอากาศ (Paris Climate Agreement 2015) รวบรวม 196 ประเทศให้ร่วมกันกำหนดเป้าหมายลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ แสดงให้เห็นว่าการทูตแบบพหุภาคีทำให้รัฐต่าง ๆ สามารถรับมือปัญหาระดับโลกได้อย่างเป็นระบบ อีกตัวอย่างคือ **เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals – SDGs)** ของสหประชาชาติ ที่อาศัยความร่วมมือระหว่างประเทศในการกำจัดความยากจน ส่งเสริมความเท่าเทียมทางเพศ และการเข้าถึงการศึกษา

การทูตแบบพหุภาคีช่วยลดความเสี่ยงของการดำเนินนโยบายฝ่ายเดียวที่อาจสร้างความไม่เสถียรในความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ อีกทั้งยังสร้างความรับผิดชอบร่วมกัน เพราะไม่มีประเทศใดต้องรับผิดชอบเพียงลำพัง

### 1.2 เพิ่มความชอบธรรมและความน่าเชื่อถือ

การตัดสินใจผ่านเวทีพหุภาคีมักมีความชอบธรรมมากกว่าการตัดสินใจฝ่ายเดียว เพราะมีหลายฝ่ายเข้าร่วมทำให้ข้อสรุปสะท้อนความคิดเห็นและผลประโยชน์ของหลายประเทศ

**ตัวอย่าง:** มติของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ (UN Security Council) มีน้ำหนักเนื่องจากเป็นความเห็นร่วมของหลายประเทศที่มีอิทธิพล ในทำนองเดียวกัน **องค์การอนามัยโลก (WHO)** มีความชอบธรรมเพราะมีการตัดสินใจโดยสมาชิกหลายประเทศ ทำให้นโยบายด้านสุขภาพระดับโลกได้รับการยอมรับและปฏิบัติอย่างกว้างขวาง

ความชอบธรรมยังช่วยในเรื่องการบังคับใช้ เช่น การคว่ำบาตร การปฏิบัติการรักษาสันติภาพ หรือการกำหนดกฎระเบียบการค้า ได้รับการยอมรับว่ามีความเป็นธรรม ลดความเสี่ยงที่ประเทศใดประเทศหนึ่งจะไม่ปฏิบัติตาม

### 1.3 สนับสนุนการป้องกันและแก้ไขความขัดแย้ง

การทูตแบบพหุภาคีมีเวทีอย่างเป็นทางการสำหรับการเจรจา การไกล่เกลี่ย และการประนีประนอม ลดความเสี่ยงที่ความขัดแย้งจะบานปลายเป็นสงคราม องค์กรเช่น UN, EU, AU, OSCE มีระบบป้องกันความขัดแย้ง เช่น การส่งเจ้าหน้าที่สังเกตการณ์ การเจรจาหยุดยิง และการอนุญาตตุลาการ

**กรณีศึกษา:** ในความขัดแย้งใน **ซูดานใต้** กองกำลังรักษาสันติภาพของ UN (UNMISS) ประสานงานกับหลายประเทศและองค์กรภูมิภาคเพื่อเจรจาหยุดยิงและปกป้องประชาชน แม้ว่าจะมีอุปสรรค แต่การทูตแบบพหุภาคีทำให้มีความชอบธรรมและสามารถรวมทรัพยากรได้มากกว่าการทูตทวิภาคี

#### 1.4 ส่งเสริมการแบ่งปันทรัพยากรและความเชี่ยวชาญ

วิกฤตระดับโลกมักเกินขีดความสามารถของประเทศใดประเทศหนึ่ง การทูตแบบพหุภาคีช่วยให้ประเทศต่าง ๆ รวมทรัพยากร แบ่งปันความเชี่ยวชาญ และประสานกลยุทธ์

**ตัวอย่าง:** ในการระบาดของ COVID-19 WHO ประสานงานการกระจายวัคซีน งานวิจัย และความช่วยเหลือด้านโลจิสติกส์ระหว่างประเทศ NGOs และบริษัทผู้ผลิตยา ในทำนองเดียวกัน กรอบงานด้านมนุษยธรรมของสำนักงานประสานงานกิจการมนุษยธรรมสหประชาชาติ (OCHA) แสดงให้เห็นว่าการทำงานร่วมกันสามารถช่วยชีวิตและสร้างเสถียรภาพในภูมิภาคที่ประสบวิกฤต

การแบ่งปันทรัพยากรและความรู้ช่วยให้ประเทศที่มีศักยภาพจำกัดสามารถเข้าร่วมแก้ปัญหาในระดับโลกได้อย่างเท่าเทียม

#### 1.5 เสริมสร้าง Soft Power และการทูตทางวัฒนธรรม

การทูตแบบพหุภาคีเป็นเวทีสำหรับการเสริมสร้างอำนาจนุ่ม (soft power) การแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมและการส่งเสริมค่านิยมร่วมกัน ประเทศต่าง ๆ สามารถสร้างอิทธิพลโดยไม่ใช้แรงบังคับ ผ่านการศึกษาและการสื่อสาร

**ตัวอย่าง:** โครงการแลกเปลี่ยนนักศึกษา Fulbright Program และ Erasmus+ สนับสนุนการแลกเปลี่ยนด้านการศึกษาและวัฒนธรรมระหว่างหลายประเทศ สร้างความเข้าใจและความร่วมมือระยะยาว ลดความขัดแย้งทางวัฒนธรรม

#### 1.6 สนับสนุนนวัตกรรมและแนวปฏิบัติที่ดีที่สุด

เวทีพหุภาคีช่วยให้ประเทศเรียนรู้จากกันและกัน การแลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้านการปกครอง สุขภาพ การศึกษา และความมั่นคงสร้างแนวทางใหม่

**ตัวอย่าง:** ในวิกฤตสุขภาพระหว่างประเทศ ประเทศสามารถสังเกตกลยุทธ์ของผู้อื่น เช่น การทดสอบ COVID-19 ของเกาหลีใต้ เพื่อปรับใช้แนะนำเชิงนโยบายในระดับพหุภาคี

### 2. ข้อเสียของการทูตแบบพหุภาคี

#### 2.1 การตัดสินใจช้า

ข้อเสียสำคัญคือความล่าช้าในการตัดสินใจ การหาข้อยุติร่วมต้องใช้เวลาเจรจาและประนีประนอม

**ตัวอย่าง:** การเจรจากรอบแรกของ Kyoto Protocol ใช้เวลาหลายปี เพราะประเทศต่าง ๆ มีเป้าหมายการลดก๊าซที่ขัดแย้งกัน ในวิกฤตที่เร่งด่วน การตัดสินใจช้าอาจทำให้สถานการณ์เลวร้ายขึ้น เช่น วิกฤตมนุษยธรรมที่ต้องการความช่วยเหลือทันที

#### 2.2 ความเสี่ยงของความไร้ประสิทธิภาพจากผลประโยชน์ที่ขัดแย้งกัน

ประเทศต่าง ๆ อาจให้ความสำคัญกับผลประโยชน์ภายในประเทศมากกว่าผลประโยชน์ร่วม ทำให้ข้อตกลงอ่อนลงหรือไม่ปฏิบัติตาม

**ตัวอย่าง:** การคว่ำบาตรเกาหลีเหนือของ UN เผชิญความยากลำบากเนื่องจากบางประเทศมีผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและการเมืองที่ขัดกัน

## 2.3 ความซับซ้อนและระเบียบราชการ

การทูตแบบพหุภาคีมักมีหลายชั้น เช่น คณะกรรมการและกลุ่มทำงาน ทำให้เกิดความซับซ้อนและซ้ำ ตัวอย่าง: ระบบของ UN มีหลายหน่วยงานและคณะกรรมการเฉพาะด้าน ซึ่งแม้จะเชี่ยวชาญ แต่ก็ทำให้การดำเนินงานสอดคล้องซ้ำ

## 2.4 การครอบงำโดยประเทศมหาอำนาจ

แม้เจตนาจะมุ่งสร้างความเสมอภาค ประเทศมหาอำนาจมักมีอิทธิพลสูง ทำให้ข้อตกลงเอื้อประโยชน์ต่อประเทศใหญ่

ตัวอย่าง: การประชุม G20 ประเทศใหญ่ เช่น สหรัฐฯ จีน และ EU มักมีอิทธิพลสูงต่อผลลัพธ์ ลดอำนาจต่อประเทศเล็ก

## 2.5 ความท้าทายด้านความรับผิดชอบ

การมีหลายฝ่ายทำให้การระบุความรับผิดชอบยาก หากโครงการล้มเหลวหรือเกิดผลกระทบที่ไม่พึงประสงค์

ตัวอย่าง: ในภารกิจรักษาสันติภาพ UN บางครั้งไม่สามารถปกป้องประชาชนได้ เพราะโครงสร้างการบังคับบัญชาและความรับผิดชอบแบ่งแยก

## 2.6 ความขัดแย้งทางวัฒนธรรมและอุดมการณ์

การมีหลายประเทศที่มีระบบการเมือง อุดมการณ์ และวัฒนธรรมต่างกัน อาจทำให้เจรจาซับซ้อน

ตัวอย่าง: ความขัดแย้งระหว่างประชาธิปไตยกับเผด็จการใน UN Human Rights Council ทำให้มีมติหลายข้อถูกเลื่อนหรือเกิดความตึงเครียด

## 3. กรณีศึกษาเชิงลึก

### 3.1 การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

- Paris Agreement (2015): แสดงถึงความร่วมมือระดับโลก แต่การบังคับใช้อาจไม่เต็มที่เพราะบางประเทศทำไม่ได้หรือถอนตัวชั่วคราว
- Kyoto Protocol (1997): การเจรจายาวนานและต้องประนีประนอมเนื่องจากผลประโยชน์ประเทศต่างกัน

### 3.2 ความร่วมมือด้านสุขภาพโลก

- WHO ใน COVID-19: ประสานงานงานวิจัย การกระจายวัคซีน และข้อมูลทั่วโลก
- Ebola West Africa (2014–2016): UN, AU, NGOs และหลายประเทศร่วมมือช่วยเหลือ แม้ช่วงแรกช้า แต่แสดงประสิทธิภาพของการทำงานร่วมกัน

### 3.3 การเจรจาการค้าโลก

- WTO: ส่งเสริมความโปร่งใสและความร่วมมือ แต่บ่อยครั้งการเจรจาติดขัดเพราะประเทศต่าง ๆ มีความสนใจไม่ตรงกัน

### 3.4 ภารกิจรักษาสันติภาพ

- UNMISS ในซูดานใต้: การประสานงานหลายชาติช่วยลดความรุนแรง แต่การ triển khaiช้าและความขัดแย้งทางการเมืองจำกัดประสิทธิภาพ

#### 4. ข้อเสนอเพื่อพัฒนาการทูตแบบพหุภาคี

1. ปรับกระบวนการตัดสินใจให้รวดเร็ว: ลดความซับซ้อนของระเบียบราชการ
2. สร้างความรับผิดชอบและการปฏิบัติตาม: เสริมระบบติดตามและบังคับใช้
3. ส่งเสริมความครอบคลุม: ให้ประเทศเล็กและประเทศกำลังพัฒนาเข้ามามีบทบาทจริง
4. ใช้เทคโนโลยี: AI การวิเคราะห์ข้อมูล และแพลตฟอร์มสื่อสารเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ
5. ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมและการศึกษา: ลดความขัดแย้งจากความแตกต่างทางวัฒนธรรมและอุดมการณ์

#### บทสรุป

การทูตแบบพหุภาคีมีความสำคัญอย่างยิ่งในการรับมือกับความซับซ้อนของโลกปัจจุบัน ข้อดี ได้แก่ การส่งเสริมความร่วมมือ เพิ่มความชอบธรรม ป้องกันความขัดแย้ง รวมทรัพยากร เสริม soft power และสนับสนุนนวัตกรรม แต่ก็มีข้อจำกัด เช่น การตัดสินใจช้า ความสนใจที่ขัดแย้งกัน ความซับซ้อนทางราชการ อิทธิพลของประเทศมหาอำนาจ ความรับผิดชอบที่กระจุกกระจาย และความขัดแย้งทางวัฒนธรรม แม้จะมีข้อจำกัด การทูตแบบพหุภาคียังคงเป็นกรอบที่เหมาะสมที่สุดในการจัดการปัญหาระดับโลก เช่น การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การระบาดใหญ่ ความขัดแย้งด้านความมั่นคง และการค้าโลก ด้วยการปรับปรุงระบบ ใช้เทคโนโลยี และส่งเสริมความครอบคลุม การทูตแบบพหุภาคีสามารถทำหน้าที่เป็นรากฐานของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เพื่อความมั่นคง ความร่วมมือ และสันติภาพในโลกที่ซับซ้อนยิ่งขึ้น

- .....
4. Dear diplomat, please write a detailed essay explaining the extent to which non-state actors or organizations influence international diplomacy.

ท่านนักการทูต จงเขียนเรียงความอธิบายองค์กรหรือกลุ่มที่ไม่ใช่รัฐว่ามีอิทธิพลต่อการทูตระหว่างประเทศมากน้อยเพียงใดมาอย่างละเอียด

#### ANSWER (แนวตอบ)

#### The Influence of Non-State Actors on International Diplomacy

##### Introduction

Traditionally, diplomacy was the exclusive domain of sovereign states. Ambassadors, ministries of foreign affairs, and state-led negotiations formed the pillars of international relations. In the contemporary globalized world, however, the diplomatic landscape has evolved significantly. The rise of non-state actors—such as international organizations, non-governmental organizations (NGOs), multinational corporations (MNCs), advocacy networks, transnational activist groups, and influential private individuals—has profoundly altered how international diplomacy is conducted.

Non-state actors have become essential in addressing transnational issues that states alone cannot manage, including climate change, global health crises, cybersecurity threats, human trafficking, migration, and humanitarian emergencies. This essay provides an in-depth

exploration of the various types of non-state actors, their methods of influencing diplomacy, advantages and limitations, and detailed case studies highlighting their impact on global diplomacy.

## 1. Categories of Non-State Actors and Their Roles

### 1.1 International Organizations

International organizations such as the United Nations (UN), World Trade Organization (WTO), World Health Organization (WHO), and International Monetary Fund (IMF) act as formal non-state actors with substantial influence. They provide platforms for negotiation, coordination, and conflict resolution. These organizations set international norms, facilitate dispute resolution, and sometimes even enforce compliance through sanctions or diplomatic pressure.

**Example:** The UN Security Council plays a pivotal role in peacekeeping operations, conflict mediation, and the authorization of sanctions. The UN's role in monitoring ceasefires in conflict zones, coordinating humanitarian aid, and hosting peace talks demonstrates how international organizations influence diplomatic processes.

**Case Study:** During the COVID-19 pandemic, the WHO issued guidelines for public health measures, coordinated global vaccine distribution, and provided scientific research that shaped national policies worldwide. Countries aligned their public health strategies in part due to WHO guidance, demonstrating indirect but significant influence on diplomatic decision-making.

### 1.2 Non-Governmental Organizations (NGOs)

NGOs influence diplomacy primarily by advocating for human rights, environmental protection, social justice, and humanitarian aid. They operate where governments may face limitations—politically, financially, or logistically—and amplify issues that might otherwise be neglected. NGOs often lobby governments, mobilize public opinion, and provide expertise to support international negotiations.

**Example:** Amnesty International and Human Rights Watch regularly publish reports on human rights abuses that prompt diplomatic responses. For instance, their advocacy has contributed to the imposition of sanctions or withdrawal of aid in countries violating human rights. Such influence underscores how NGOs can indirectly shape state policies and diplomatic outcomes.

**Case Study:** During the Syrian civil war, NGOs played a critical role in providing humanitarian aid, documenting war crimes, and advocating for diplomatic solutions, which influenced the positions of both regional and global actors in peace negotiations.

### 1.3 Multinational Corporations (MNCs)

MNCs wield considerable economic power, which can affect diplomacy by shaping trade policies, investment strategies, and international negotiations. Governments often take into account the interests of influential corporations when entering treaties or negotiating economic agreements.

**Example:** Technology giants such as Google, Apple, and Microsoft influence discussions on data privacy, cybersecurity, and cross-border digital commerce. Their global operations create interdependencies, requiring governments to consider corporate priorities in diplomatic negotiations.

**Case Study:** Pharmaceutical MNCs played a major role during the COVID-19 pandemic by negotiating supply chains and vaccine distribution. These corporate actions influenced global health diplomacy and shaped state strategies on pandemic response.

### 1.4 Advocacy Networks and Civil Society

Transnational advocacy networks, civil society organizations, and grassroots movements engage in "track two diplomacy," providing unofficial channels for dialogue and cooperation. They monitor compliance with international norms, raise awareness of critical issues, and mobilize public opinion to pressure governments.

**Example:** Environmental advocacy networks like Greenpeace and the Climate Action Network significantly influenced the Paris Agreement by providing scientific evidence, organizing campaigns, and lobbying negotiators. Their efforts increased state commitments to reduce greenhouse gas emissions.

**Case Study:** Anti-nuclear advocacy networks in the 1980s and 1990s influenced arms reduction treaties between the United States and the Soviet Union by mobilizing public opinion and encouraging states to pursue nuclear disarmament.

### 1.5 Influential Individuals and Private Entities

Individuals, philanthropists, former leaders, and private mediators can directly affect diplomatic negotiations through mediation, funding, and advocacy. Foundations such as the Bill & Melinda Gates Foundation play a pivotal role in global health diplomacy, influencing priorities in vaccine distribution and disease eradication programs.

**Example:** Former U.S. President Jimmy Carter, through the Carter Center, mediated electoral disputes and monitored elections in multiple countries, contributing to democratic processes and conflict resolution.

**Case Study:** The Gates Foundation's role in funding global vaccine initiatives during the COVID-19 pandemic shaped international cooperation and influenced state decisions on public health policies.

## 2. Mechanisms of Influence

Non-state actors influence diplomacy through a variety of mechanisms:

1. **Information Provision:** NGOs and think tanks provide research, data, and policy analysis that guide state decision-making.
2. **Agenda Setting:** Non-state actors highlight issues such as climate change, public health crises, or human rights that might be neglected in traditional diplomacy.
3. **Advocacy and Pressure:** Public campaigns, lobbying, and media coverage exert pressure on governments to act in accordance with international norms.
4. **Resource Allocation:** Financial and technical resources provided by MNCs and foundations create leverage and facilitate international cooperation.
5. **Mediation and Facilitation:** Track two diplomacy and private mediators help states reach agreements that might not be achievable through official channels.
6. **Norm Creation:** Non-state actors contribute to the development of international norms and soft law, influencing state behavior even in the absence of formal treaties.

## 3. Advantages of Non-State Actor Involvement

1. **Flexibility:** They can act swiftly, unlike bureaucratic state mechanisms.
2. **Inclusivity:** They represent civil society, marginalized populations, and transnational concerns.
3. **Conflict Mediation:** NGOs and advocacy networks can act as intermediaries in conflicts, facilitating dialogue.
4. **Enhanced Legitimacy:** Collaboration with credible non-state actors strengthens the moral authority of diplomatic initiatives.
5. **Innovation and Expertise:** Non-state actors bring specialized knowledge, technological solutions, and innovative approaches.
6. **Global Awareness:** They amplify public awareness of issues, indirectly shaping diplomatic priorities and international cooperation.

## 4. Limitations and Challenges

1. **Limited Authority:** Non-state actors cannot enforce binding decisions.
2. **Conflicting Interests:** Divergent agendas among non-state actors can complicate negotiations.
3. **Dependence on States:** Implementation relies on state cooperation.



4. **Accountability Issues:** Some actors operate without sufficient oversight, creating ethical or political dilemmas.
5. **Power Imbalances:** Large MNCs or well-funded NGOs may dominate discourse, skewing negotiation outcomes.
6. **Cultural and Ideological Diversity:** Differences in values, culture, and ideology can create barriers to consensus.

## 5. Extended Case Studies

### 5.1 Climate Diplomacy

Environmental NGOs, advocacy networks, and research institutions played a pivotal role in shaping the Paris Agreement (2015). They provided scientific data, lobbied negotiators, and mobilized public opinion. States adjusted commitments based on NGO influence, demonstrating the critical role of non-state actors in multilateral diplomacy.

### 5.2 Global Health Diplomacy

During the Ebola crisis (2014–2016) and COVID-19 pandemic, NGOs, MNCs, and private foundations coordinated response efforts, influenced state policies, and facilitated international collaboration. Non-state actors contributed to the rapid distribution of resources, research, and expertise, showcasing their direct impact on diplomatic decisions.

### 5.3 Human Rights Diplomacy

Advocacy groups such as Amnesty International influenced sanctions, peacekeeping decisions, and interventions by reporting human rights abuses and lobbying governments. For example, NGO reports on Myanmar's Rohingya crisis prompted international attention, humanitarian aid, and diplomatic negotiations aimed at conflict resolution.

### 5.4 Economic Diplomacy

MNCs influence trade negotiations, digital policy, and global investment strategies. For instance, tech corporations affect cybersecurity agreements and data governance frameworks. Their economic power creates leverage that governments must consider in diplomatic discussions, demonstrating indirect but substantial influence.

## 6. Future Perspectives

As global challenges grow increasingly complex—such as climate change, pandemics, cyber warfare, mass migration, and transnational terrorism—the influence of non-state actors in diplomacy is expected to increase. States and intergovernmental organizations must strategically engage these actors to achieve sustainable diplomatic outcomes. Cooperation with non-state actors can also help address issues beyond state control, ensuring a more inclusive, efficient, and resilient approach to global governance.

## 7. Conclusion

Non-state actors are indispensable participants in modern diplomacy. By providing expertise, advocating for global issues, mediating conflicts, and allocating resources, they shape diplomatic negotiations and state behavior. While their influence is constrained by lack of formal authority, dependence on states, and accountability challenges, their contributions are crucial in addressing transnational problems.

In the 21st century, the role of non-state actors will continue to expand. For effective diplomacy, policymakers must recognize and engage these actors strategically. Their involvement enhances the inclusivity, efficiency, and legitimacy of international diplomacy, ultimately contributing to peace, security, and cooperation in a complex and interconnected world.

### อิทธิพลของกลุ่มหรือองค์กรที่ไม่ใช่รัฐต่อการทูตระหว่างประเทศ

#### บทนำ

ในอดีต การทูตถือเป็นหน้าที่เฉพาะของรัฐอธิปไตยเท่านั้น ทูต กระทรวงการต่างประเทศ และการเจรจาของรัฐเป็นแกนหลักของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ อย่างไรก็ตาม ในโลกยุคโลกาภิวัตน์ ปรากฏการณ์ของกลุ่มหรือองค์กรที่ไม่ใช่รัฐ เช่น องค์กรระหว่างประเทศ (International Organizations) องค์กรไม่แสวงหากำไร (NGOs) บริษัทข้ามชาติ (MNCs) เครือข่ายผู้สนับสนุน (Advocacy Networks) กลุ่มนักกิจกรรมข้ามชาติ และบุคคลผู้มีอิทธิพล ได้เปลี่ยนแปลงวิธีการทำงานของการทูตอย่างมีนัยสำคัญ

กลุ่มหรือองค์กรที่ไม่ใช่รัฐเหล่านี้มีบทบาทสำคัญในการแก้ไขปัญหาข้ามชาติที่รัฐเดียวไม่สามารถจัดการได้ เช่น การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ วิกฤตสุขภาพโลก ความมั่นคงไซเบอร์ การค้ามนุษย์ การอพยพ และเหตุฉุกเฉินด้านมนุษยธรรม เรียงความนี้จะวิเคราะห์ประเภทของกลุ่มหรือองค์กรที่ไม่ใช่รัฐ วิธีการที่พวกเขาใช้อิทธิพลต่อการทูต ข้อดีข้อเสีย และกรณีศึกษาที่แสดงให้เห็นถึงผลกระทบอย่างชัดเจน

#### 1. ประเภทของกลุ่มหรือองค์กรที่ไม่ใช่รัฐและบทบาท

##### 1.1 องค์กรระหว่างประเทศ (International Organizations)

องค์กรระหว่างประเทศ เช่น สหประชาชาติ (UN) องค์กรการค้าโลก (WTO) องค์กรอนามัยโลก (WHO) และกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) เป็นกลุ่มไม่ใช่รัฐที่มีอิทธิพลสำคัญ องค์กรเหล่านี้เป็นแพลตฟอร์มสำหรับการเจรจา การประสานงาน และการแก้ไขข้อพิพาท พวกเขากำหนดมาตรฐานและกฎเกณฑ์ระหว่างประเทศ ทำหน้าที่เป็นตัวกลางหรือผู้สนับสนุนการเจรจา และบางครั้งสามารถบังคับใช้การตัดสินใจผ่านการคว่ำบาตรหรือแรงกดดันทางการทูต

**ตัวอย่าง:** คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ (UN Security Council) มีบทบาทสำคัญในปฏิบัติการรักษาสันติภาพ การไกล่เกลี่ยความขัดแย้ง และการอนุมัติการคว่ำบาตร การดำเนินงานของสหประชาชาติในการเฝ้าติดตามการหยุดยิงในพื้นที่ขัดแย้ง การประสานงานด้านความช่วยเหลือมนุษยธรรม และการจัดการเจรจาสันติภาพ แสดงให้เห็นว่าการมีส่วนร่วมขององค์กรระหว่างประเทศมีอิทธิพลต่อกระบวนการทางการทูตอย่างมาก

**กรณีศึกษา:** ในช่วงการระบาดของโรค COVID-19 องค์การอนามัยโลกออกแนวทางด้านสุขภาพสาธารณะ ประสานการจัดสรรวัคซีนทั่วโลก และเผยแพร่งานวิจัยทางวิทยาศาสตร์ ทำให้หลายประเทศปรับนโยบาย สาธารณสุขของตนตามคำแนะนำของ WHO ซึ่งแสดงถึงอิทธิพลทางการทูตแบบอ้อมแต่ชัดเจน

### 1.2 องค์กรไม่แสวงหากำไร (NGOs)

NGOs มีบทบาทในการสนับสนุนสิทธิมนุษยชน สิ่งแวดล้อม ความยุติธรรมทางสังคม และงานด้านมนุษยธรรม พวกเขาสามารถดำเนินงานในพื้นที่ที่รัฐอาจมีข้อจำกัด เช่น การเมือง การเงิน หรือขีดความสามารถ NGOs ช่วยกำหนดวาระที่รัฐอาจมองข้าม และสามารถกดดันรัฐบาลหรือองค์กรระหว่างประเทศให้ตอบสนอง

**ตัวอย่าง:** องค์กร Amnesty International และ Human Rights Watch รายงานการละเมิดสิทธิมนุษยชน และกดดันรัฐให้ดำเนินการ เช่น การคว่ำบาตรหรือการลดความช่วยเหลือ ซึ่งแสดงถึงอิทธิพลเชิงอ้อมต่อการตัดสินใจของรัฐและผลลัพธ์ทางการทูต

**กรณีศึกษา:** ในช่วงสงครามกลางเมืองซีเรีย NGOs ทำหน้าที่จัดส่งความช่วยเหลือมนุษยธรรม ตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน และสนับสนุนการเจรจาสันติภาพ ซึ่งมีผลต่อท่าทีของรัฐและองค์กรระหว่างประเทศในการหาทางแก้ไขความขัดแย้ง

### 1.3 บริษัทข้ามชาติ (MNCs)

MNCs มีอิทธิพลทางเศรษฐกิจที่สามารถกำหนดทิศทางของนโยบายการค้าระหว่างประเทศและการเจรจาเชิงเศรษฐกิจ รัฐมักต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ของบริษัทเหล่านี้เมื่อทำสนธิสัญญาหรือต่อรองทางการค้าระหว่างประเทศ

**ตัวอย่าง:** บริษัทเทคโนโลยีอย่าง Google, Apple, Microsoft มีอิทธิพลต่อการเจรจาด้านความปลอดภัยไซเบอร์ นโยบายข้อมูลส่วนบุคคล และพาณิชย์ดิจิทัล รัฐต้องพิจารณาผลประโยชน์ของบริษัทเหล่านี้ในการเจรจาทางการทูต

**กรณีศึกษา:** ในช่วงการระบาดของ COVID-19 บริษัทผู้ผลิตยา MNCs มีบทบาทสำคัญในการกระจายวัคซีน และการกระจายวัคซีน ซึ่งมีผลต่อการทูตด้านสุขภาพโลกและนโยบายของรัฐ

### 1.4 เครือข่ายผู้สนับสนุนและภาคประชาสังคม

เครือข่ายผู้สนับสนุนข้ามชาติและองค์กรภาคประชาสังคมมีบทบาทในการสร้างการเจรจาแบบ “Track Two Diplomacy” โดยจัดการเจรจาที่ไม่เป็นทางการ ฝ่าฝืนตามความเป็นไปตามมาตรฐานระหว่างประเทศ และสร้างแรงกดดันต่อรัฐบาลผ่านสื่อและความคิดเห็นสาธารณะ

**ตัวอย่าง:** เครือข่ายสิ่งแวดล้อมอย่าง Greenpeace และ Climate Action Network ส่งผลต่อการเจรจาภายใต้ Paris Agreement โดยให้ข้อมูลเชิงวิทยาศาสตร์ จัดแคมเปญ และกดดันให้รัฐเข้าร่วมข้อตกลงลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

**กรณีศึกษา:** เครือข่ายต่อต้านอาวุธนิวเคลียร์ในช่วงปี 1980–1990 ส่งผลต่อการลดอาวุธนิวเคลียร์ระหว่างสหรัฐอเมริกาและสหภาพโซเวียต โดยการสร้างแรงกดดันทางสาธารณะและสนับสนุนการเจรจาทางการทูต

**© THE BEST CENTER INTER GROUP CO., LTD.**

All rights reserved

ห้ามผู้ใดทำการคัดลอก ตีพิมพ์ แจกจ่าย ปรับเปลี่ยน  
ดัดแปลง หรือแก้ไขส่วนใดส่วนหนึ่งของหนังสือเล่มนี้  
เพื่อการเผยแพร่หรือนำไปใช้ในเชิงพาณิชย์โดยเด็ดขาด

หากตรวจพบจะดำเนินการตามกฎหมายถึงที่สุด

หากผู้ใดพบเห็น สามารถแจ้งเบาะแสที่  
**081-496-9907** มีรางวัลตอบแทน